СОВЕТ (АССОЦИАЦИЯ) МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБЩЕЕ СОБРАНИЕ

от 26.12.2014г.

РЕШЕНИЕ № 15

«О работе Совета (ассоциации)
муниципальных образований
Оренбургской области за
отчетный период»

На основании пункта 5.5 статьи 5 Устава Совета (ассоциации) общее собрание Совета (ассоциации) РЕШИЛО:

1. Принять к сведению информацию Председателя Совета (ассоциации) С.В. Балыкина «О работе Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области за отчетный период».

2. Утвердить отчет «О работе Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области за отчетный период» согласно приложению.

3. Поручить организацию исполнения настоящего решения Секретарю Совета (ассоциации) Щепачёву В.А.

4. Установить, что настоящее Решение вступает в силу с момента его принятия.

Председатель Совета (ассоциации) С.В. Балыкин

Приложение
к решению общего собрания
Совета (ассоциации)
от 26.12.2014 № 15

ОТЧЕТ
«О работе Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области за отчетный период»

Совет (ассоциация) муниципальных образований Оренбургской области, является добровольным некоммерческим объединением муниципальных образований Оренбургской области в лице глав этих образований, созданный в соответствии с учредительным договором в целях организации взаимодействия органов местного самоуправления, выражения и защиты общих интересов муниципальных образований в Оренбургской области, взаимодействия с органами государственной власти Оренбургской области.

Членами Совета (ассоциации) являются все 582 муниципальных образования Оренбургской области, в числе которых 9 городских округов, 4 городских поселения, 35 муниципальных районов и 534 сельских поселения.

Деятельность Совета (ассоциации) осуществляется в соответствии с Европейской Хартией местного самоуправления, нормами международного права, Конституцией и законодательством Российской Федерации, Уставом Оренбургской области, Уставом Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области.

За отчетный период работа Совета (ассоциации) строилась во исполнение Плана работы на 2014 год и в соответствии с задачами, поставленными 17 июня 2013 года на пятом очередном Общем собрании Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области.

За отчетный период с 01 января 2014 года по 26 декабря 2014 года Советом (ассоциацией) муниципальных образований Оренбургской области для реализации поставленных целей и задач проделана следующая работа:

1. Проведено торжественное собрание Совета (ассоциации) посвященное Дню местного самоуправления, которое состоялось в городе Оренбурге 22 апреля 2014 года. В собрании приняли участие губернатор – председатель правительства Оренбургской области Ю.А. Берг, представители законодательных и исполнительных органов государственной власти Оренбургской области, а также представители средств массовой информации.

Помимо торжественной части и вручения наград Оренбургской области и Совета (ассоциации), на собрании были рассмотрены следующие вопросы: утвержден отчет о деятельности органов Совета (ассоциации) за период между собраниями, принято решение о внесении изменений в Устав Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области и в решение общего собрания Совета (ассоциации) от 17.06.2013 года №7 «Об утверждении Положения «О ежегодном областном конкурсе на звание «Лучший муниципальный служащий Оренбургской области», утвержден «Порядок проведения заочного голосования по выборам Председателя Совета (ассоциации)».

2. За отчетный период проведены четыре заседания Президиума Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области.

2.1. В городе Абдулино 14 марта 2014 года проведено двадцать восьмое очередное заседание Президиума Совета (ассоциации), на котором были приняты следующие решения:

об обращении к Губернатору Оренбургской области с предложением о создании рабочей группы по подготовке замечаний и предложений к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», о поручении Секретариату Совета (ассоциации) подготовить в двух частях Сборник модельных муниципальных правовых актов по реализации отдельных положений Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", о принятии к сведению информации

Председателя Совета (ассоциации) С.В. Балыкина «О совершенствовании местного самоуправления в Оренбургской области», об утверждении структуры Секретариата Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области.

2.2. В городе Оренбурге 17 апреля 2014 года проведено двадцать девятое очередное заседание Президиума Совета (ассоциации), на котором были приняты следующие решения:

о проведении торжественного собрания Совета (ассоциации) посвященного Дню местного самоуправления, о внесении изменений и дополнений в Положение «О конкурсе «Лучший муниципальный интернет-сайт Оренбургской области», о победителях второго областного конкурса «Лучший муниципальный интернет-сайт Оренбургской области», о награждении Почетной грамотой Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области» о награждении Благодарностью Президиума Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области», о проведении третьего областного конкурса «Лучший муниципальный интернет-сайт Оренбургской области», о проведении двенадцатого ежегодного областного конкурса на звание «Лучший муниципальный служащий» Оренбургской области по итогам 2013 года».

2.3. В п. Новосергиевка Новосергиевского района Оренбургской области 04 июля 2014 года проведено тридцатое очередное заседание Президиума Совета (ассоциации), на котором были приняты следующие решения:

утвержден отчет об исполнении финансового плана Совета (ассоциации) за 2013 год, внесены изменения в Решение Президиума Совета (ассоциации) от 17.04.2014 №53 «О проведении третьего областного конкурса «Лучший муниципальный интернет-сайт Оренбургской области» и Решение Президиума Совета (ассоциации) от 17.04.2014 №54 «О проведении двенадцатого ежегодного областного конкурса на звание «Лучший муниципальный служащий Оренбургской области», внесено изменение в Решение Президиума Совета (ассоциации) от 14.03.2014 № 47 «Об утверждении структуры и штатов

Секретариата Совета (ассоциации)», заслушана информация о задолженности по членским взносам в Совет (ассоциацию), члены Президиума Совета (ассоциации) закреплены за территориями городских округов и муниципальных районов Оренбургской области по вопросу своевременной уплаты членских и целевых взносов, принято решение о награждении Благодарностью Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области, Благодарностью Президиума Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области, Почетной грамотой Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области.

2.4. В городе Оренбурге 28 ноября 2014 года проведено тридцать первое очередное заседание Президиума Совета (ассоциации), на котором были приняты следующие решения:

утверждены дата проведения и перечень вопросов, выносимых в повестку дня шестого очередного общего собрания Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области, одобрены и направлены в Законодательное Собрание Оренбургской области законодательные инициативы «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области», «О проекте Закона Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области», «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей», одобрена и направлена в правительство Оренбургской области правотворческая инициатива «О внесении изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 19.09.2013 № 782-п «Об отдельных вопросах обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», утверждены победители двенадцатого областного конкурса «Лучший муниципальный служащий» и третьего областного конкурса «Лучший муниципальный интернет-сайт Оренбургской области», утверждено Положение

«О порядке подготовки ежегодного доклада о состоянии местного самоуправления в Оренбургской области», утверждены плана работы и финансовый план Совета (ассоциации) на 2015 год, внесены изменения в Положение «О ежегодном областном конкурсе на звание «Лучший муниципальный служащий Оренбургской области», принято решение о поощрении наградами Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области.

3. В рамках межмуниципального сотрудничества 17 июня 2014 года в тожественной обстановке подписано соглашение о взаимодействии между Советом (ассоциацией) муниципальных образований Оренбургской области и Ассоциацией «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан», в рамках которого стороны договорились осуществлять сотрудничество и взаимодействие в следующих областях:

- принятие совместных решений по разработке и реализации программ и проектов по проблемам местного самоуправления;

- подготовка предложений по реализации государственной политики в области местного самоуправления с учетом территориальных особенностей, организация взаимодействия с федеральными органами власти;

- оказание правовой, методической и организационной помощи участникам Соглашения;

- совместное участие в разработке федерального законодательства и региональных законов, затрагивающих интересы местного самоуправления.

В настоящее время готовится подписание аналогичного соглашения с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Кировской области».

4. Секретариатом Совета (ассоциации) оказывалась постоянная методическая, консультативная и правовая помощь муниципальным образованиям Оренбургской области, в том числе и с выездом специалистов Секретариата Совета (ассоциации) на место.

В частности подготавливались письменные разъяснения на правовые и финансово-экономические вопросы муниципальных образований – членов

Совета (ассоциации), давались устные правовые консультации должностным лицам муниципальных образований.

По самым актуальным и часто задаваемым вопросам подготавливались и рассылались инструктивно-методические письма. Кроме этого все правовые вопросы глав муниципальных образований – членов Совета (ассоциации) и ответы на них обобщены в соответствующие сборники вопросов и ответов по вопросам местного самоуправления. За отчетный период подготовлено:

- 430 письменных разъяснений на обращения по различной тематике;

- 1300 правовых консультаций;

- 60 Инструктивно-методических писем;

- 5 частей Сборников Инструктивно-методических писем (с XII – по XVI часть);

- Сборник Ответов на актуальные вопросы, по применению Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (I – II часть);

- Сборник Модельных муниципальных правовых актов по реализации отельных положений Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (I – II часть);

-Сборник Ответов на наиболее актуальные вопросы по местному самоуправлению (6 частей);

-Сборник «Перечень федеральных законов содержащих нормы муниципального права»;

- Сборник «Перечень нормативных актов Российской Федерации и Оренбургской области, влекущих увеличение расходов или уменьшение доходов местных бюджетов»;

-Сборник «Перечень Федеральных законов, направленных на уточнение, изменение и дополнение полномочий органов местного самоуправления, установленных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих

принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

-Сборник Модельных правовых актов органов местного самоуправления по муниципальному контролю (1 и 2 части);

-Сборник «Методические рекомендации по проведению публичных слушаний по проекту бюджета муниципального образования и отчета о его исполнении»;

-Сборник текстов выступлений Президента РФ на заседаниях Государственного Совета Российской Федерации;

Кроме того, ежемесячно в адрес муниципальных образований готовились и направлялись сборники обобщенных материалов «круглых столов», семинаров-совещаний, обучающих семинаров, заседаний, конференций по проблемам местного самоуправления, ежеквартально направлялись обзоры действующего законодательства Российской Федерации по вопросам местного самоуправления, проводились обсуждения проектов федеральных законов и законов Оренбургской области, затрагивающих компетенцию органов местного самоуправления, а также других актуальных вопросов местного самоуправления.

Главам муниципальных районов и городских округов регулярно направлялись наиболее значимые публикаций по вопросам местного самоуправления содержащиеся в журналах «Местное право»,«Практика муниципального управления», «Муниципальная академия», «Муниципальная Россия», «Муниципальная служба», «Муниципальная власть», «Муниципальная экономика».

5. Постоянно велась соответствующая работа по представлению интересов муниципальных образований области в судах. В большинстве случаев это дела, связанные с оспариванием постановлений об административных наказаниях, незаконно возложенных на местные администрации, либо на должностных лиц местных администраций, оспаривании муниципальных правовых актов, а также в связи с оспариванием заявлений прокуроров о признании незаконными действий (бездействий) органов местного самоуправления.

Судебная защита органов местного самоуправления строилась по двум направлениям: через непосредственное участие представителей Секретариата Совета (ассоциации) в судебном заседании на основании доверенности (более 30 судебных дел), либо путем подготовки проектов судебных документов по запросам глав муниципальных образований (подготовлено 150 документов).

В качестве примера можно привести наиболее характерные судебные заседания:

- Оренбургского областного суда по административным делам по обжалованию постановлений о привлечении к административной ответственности главы муниципального образования Юдинский сельсовет Асекеевского района по статье 9.11 КоАП РФ, главы муниципального образования Плешановский сельсовет Красногвардейского района по ч.2 ст.7.32 КоАП РФ;

- Тюльганского районного суда по иску прокурора Тюльганского района к муниципальному образованию Тюльганский поссовет об обязании проложить газопровод к частным домовладениям, по иску природоохранного прокурора к муниципальному образованию Тюльганский поссовет об устранении нарушений экологического законодательства и взыскании суммы ущерба, по административному делу о привлечении главы МО Тюльганский поссовет к административной ответственности по ст. 5.59 КоАП РФ;

- Новоорского районного суда по уголовному делу по обвинению главы муниципального образования Новоорский район по ч.2 ст.286 УК РФ;

- Бузулукского районного суда по административному делу о привлечении главы муниципального образования Волжский сельсовет Курманаевского района к административной ответственности по ч.11 ст.7.30 КоАП РФ;

- Беляевского районного суда по иску природоохранного прокурора к администрациям муниципальных образований сельских поселений Беляевского района об обязании принять меры по информированию населения об ограничении водопользования;

- Переволоцкого районного суда по административному делу в отношении

администрации муниципального образования Чесноковский сельсовет Переволоцкого района о привлечении к административной ответственности по ст.8.2 КоАП РФ;

- Мирового судьи судебного участка №2 Оренбургского района по административному делу о привлечении главы муниципального образования Красноуральский сельсовет Оренбургского района к административной ответственности по ч.12 ст.19.5 КоАП РФ.

В большинстве случаев по судебным делам были вынесены решения в пользу муниципалитетов.

6. В сфере правотворческой деятельности одобрены Президиумом Совета (ассоциации) и направлены в Законодательное Собрание Оренбургской области законодательные инициативы «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области», «О проекте Закона Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области», «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей», одобрена Президиумом Совета (ассоциации) и направлена в правительство Оренбургской области правотворческая инициатива «О внесении изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 19.09.2013 № 782-п «Об отдельных вопросах обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Кроме указанных выше законодательных и правотворческой инициатив за отчетный период члены Президиума Совета (ассоциации) приняли активное участие в деятельности рабочей группы по формированию и совершенствованию областного законодательства в целях создания условий для развития конкуренции в сфере бытового обслуживания населения и улучшения обеспечения населения бытовыми услугами, в раках которой был подготовлен проект закона Оренбургской области «О бытовом обслуживании населения в

Оренбургской области», а также в деятельности рабочей группы для внесения предложений по реализации положений Федерального закона от 27.05.2014 №136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

В рамках Закона Оренбургской области от 29.09.2010 N 3837/899-IV-ОЗ "О взаимодействии органов государственной власти Оренбургской области с Советом (ассоциацией) муниципальных образований Оренбургской области" была продолжена работа по проведению правовых экспертиз проектов законов Оренбургской области и проектов нормативных актов Правительства Оренбургской области. В частности, перед каждым заседанием Законодательного Собрания в Секретариат Совета муниципальных образований области заблаговременно поступали материалы заседания Законодательного Собрания. После чего, специалистами Секретариата Совета (ассоциации) проводилась правовая экспертиза включенных в повестку заседания проектов областных законов. По результатам проведенных правовых экспертиз были подготовлены замечания и предложения.

По результатам всех прошедших за отчетный период заседаний Законодательного Собрания Оренбургской области в Секретариате Совета (ассоциации) проведена кодификационная работа, в результате которой сформированы соответствующие материалы по каждому заседанию.

7. Советом (ассоциацией) в отчетном периоде осуществлялось взаимодействие в рамках заключенных соглашений с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти:

Данная работа в настоящее время проводится с 25 территориальными органами федеральной исполнительной власти и общественными объединениями, которые наиболее тесно сотрудничают с муниципалитетами Оренбургской области в различных сферах деятельности.

Заключены соглашения о взаимодействии с Управлением Федеральной миграционной службы по Оренбургской области (соглашение от 28.05.2014г.), с Уполномоченным по правам человека в Оренбургской области (соглашение от 08.07.2014г.), с ОАО «Газпром газораспределение Оренбург» (соглашение от 12.10.2014г.).

В рамках соглашения о взаимодействии между Советом (ассоциацией) муниципальных образований Оренбургской области и Главным управлением МЧС России по Оренбургской области проведено 4 зональных семинара-совещания, в работе которых приняли участие главы муниципальных образований Оренбургской области.

На совещаниях проведена разъяснительная работа с органами местного самоуправления по всем острым вопросам обеспечения пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций с выдачей специальной методической литературы.

8. Представителями Совета (ассоциации) осуществлялась работа в составе:

- Окружного консультативного совета по развитию местного самоуправления в Приволжском федеральном округе;

- Координационного совета при Управлении министерства юстиции по Оренбургской области;

- Европейского клуба экспертов местного самоуправления;

- Геральдической комиссии Оренбургской области;

- Общественного Совета при Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Оренбургской области;

- Совета при губернаторе Оренбургской области по вопросам контрольно-надзорной деятельности.

Установлено тесное сотрудничество:

- с Комитетом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера;

- с Комитетом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления;

- с Общероссийским Конгрессом Муниципальных Образований;

- с Всероссийским Советом местного самоуправления;

- с Объединением муниципальных юристов России;

-. с Ассоциацией сельских поселений Российской Федерации;

-. с Российской Муниципальной Академией;

- с Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов (АСДГ);

- с Союзом Российских городов (СРГ);

- с Ассоциацией малых и средних городов России;

- с Ассоциацией «города Урала»;

- с Ассоциацией «города Поволжья»;

- с другими региональными и межрегиональными Советами (ассоциациями) и Союзами муниципальных образований Российской Федерации.

9. Советом (ассоциацией) был проведен двенадцатый ежегодный областной конкурс на звание «Лучший муниципальный служащий Оренбургской области». Конкурс проходил по девятнадцати номинациям, в котором приняли участие 41 муниципальное образование Оренбургской области. Данный конкурс проводится с 2002 года, за время проведения его победителями стали 157 муниципальных служащих.

Кроме того, состоялся третий областной конкурс «Лучший муниципальный интернет-сайт Оренбургской области», победители которого определялись по 4 номинациям, в котором приняли участие 38 муниципальных образования Оренбургской области.

10. В информационной сфере Советом (ассоциацией) была создана база данных по вопросам местного самоуправления и сформирована система информационного обмена между муниципальными образованиями Оренбургской области, СМИ и органами государственной власти;

Осуществлялся выпуск газеты «Муниципальный вестник Оренбуржья», учредителем которой является Совет (ассоциация) муниципальных образований Оренбургской области.

За отчетный период подготовлено девять выпусков газеты. К сожалению, из-за отсутствия финансовых средств в сентябре 2014 года выпуск газеты был приостановлен. В газете освещались основные мероприятия в сфере местного самоуправления, проводимые на федеральном и областном уровнях. Публиковались муниципальные новости, вопросы и ответы по актуальным проблемам местного самоуправления, материалы, предоставленные территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в рамках заключенных с Советом соглашений, материалы Муниципальной библиотечки Совета (ассоциации), статьи, посвященные муниципальной тематике, а также обзоры законодательства, материалы по правовым запросам глав муниципальных образований Оренбургской области, инструктивно-методические материалы, статьи и другая актуальная информация по вопросам местного самоуправления.

За отчетный период осуществлялось постоянное ведение и обновление Интернет-сайта Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области по адресу www.smo56.ru.

11. Муниципальная библиотечка Совета (ассоциации) муниципальных образований велась по двум разделам: «Библиотечка муниципального служащего» и «Библиотечка депутата представительного органа местного самоуправления» за отчетный период увеличена более чем на 20 % и насчитывает уже более 250 печатных изданий (книги, методические и справочные пособия, инструктивно-методические письма и их сборники).

В первую очередь Библиотечка пополнилась изданиями, подготовленными по актуальным направлениям деятельности органов местного самоуправления, ознакомление с которыми поможет в решении текущих проблем, с которыми ежедневно сталкиваются муниципальные образования Оренбургской области.

В заключение хотелось бы отметить, что в целом были выполнены все задачи, поставленные перед Советом (ассоциацией) на отчетный период, сформирована эффективная система взаимодействия Совета (ассоциации) с муниципальным сообществом, а также с территориальными управлениями федеральных органов государственной власти, органами государственной власти Оренбургской области.

Хотелось бы выразить благодарность за содействие и поддержку работы Совета (ассоциации) Губернатору-председателю Правительства Оренбургской области Юрию Александровичу Бергу, членам Правительства Оренбургской области, Председателю Законодательного Собрания Оренбургской области Сергею Ивановичу Грачеву, депутатам Законодательного Собрания, главному Федеральному инспектору по Оренбургской области Сергею Анатольевичу Гаврилину, руководителям территориальных федеральных органов государственной власти.

Укрепление и совершенствование местного самоуправления в Оренбургской области и выстраивание конструктивного диалога между муниципальным сообществом и органами государственной власти в целях улучшения социально-экономического благополучия и качества жизни граждан, проживающих на территории Оренбургской области является и будет оставаться в дальнейшем главной задачей в деятельности Совета (ассоциации).

Как сказал Президента РФ В.В. Путин, в своем ежегодном послании Федеральному Собранию и которые должны стать для нас руководством к действию: «Впереди время сложное, напряжённое, и многое зависит от каждого из нас на своём рабочем месте. В этом году, как это не раз бывало в судьбоносные моменты истории, наш народ ярко продемонстрировал и национальный подъём, и жизненную стойкость, и патриотизм. А сложности, с которыми мы сталкиваемся, создают для нас и новые возможности. Мы готовы принять любой вызов времени и победить».

Секретарь Совета (ассоциации) В.А. Щепачев