МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ВЕСТНИК ОРЕНБУРЖЬЯ

№1(16) Январь 2009 г.

ГАЗЕТА СОВЕТА (АССОЦИАЦИИ) МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Уважаемые оренбуржцы!

От всей души поздравляем Вас с одним из самых замечательных праздников - Новым годом!

Для Оренбуржья 2008 год, объявленный в России Годом семьи, был временем напряженного труда, решения важных экономических и социальных задач, направленных на обеспечение стабильности и благополучия региона. Достигнуты неплохие результаты в промышленности и сельском хозяйстве, получен хороший урожай зерновых, превысивший показатели прошлых лет. Стабильно работали предприятия и организации области, осуществлялось жилищное и дорожное строительство, вводились в строй объекты коммунальной инфраструктуры, больницы, школы, спортивно-оздоровительные комплексы. В числе первоочередных задач для органов власти по-прежнему была забота о людях, поддержка малообеспеченных граждан, нуждающихся в социальной защите, развитие института семьи, охрана материнства и детства, дальнейшее повышение качества образовательных и медицинских услуг.

Большое внимание в уходящем году уделялось вопросам развития культуры, укреплению ее материально-технической базы. Завершена реконструкция здания татарского драматического театра. Ведутся работы по возведению книгохранилища областной библиотеки, осуществляются творческие проекты, направленные на поддержку профессионального искусства, традиционных национальных культур.

В канун 2009 года, в котором исполняется 75 лет со дня образования Оренбургской области, желаем вам, дорогие земляки, доброго здоровья, счастья, благополучия и праздничного, новогоднего настроения! Пусть в каждом доме, в каждой семье царят любовь и взаимопонимание, удача сопутствует Вам в делах, осуществляются самые светлые надежды и ожидания!

С Новым годом!

Губернатор Оренбургской области А.А. Чернышев

Председатель Законодательного Собрания Оренбургской области Д.В. Кулагин

Уважаемые коллеги!

Сердечно поздравляем Вас с Новым 2009 годом и светлым праздником Рождеством Христовым!
Желаем Вам крепкого здоровья, благополучия, новых успехов и достижений в развитии Вашего муниципального образования!
Пусть в Новом году всегда и во всем Вам сопутствует удача!
Желаем больше радости, хорошего настроения, мира, сердечной теплоты и праздничного настроения!

Дорогие земляки!

Наступающий 2009 год будет ознаменован 75-летним юбилеем нашей Оренбургской области. От всей души сердечно поздравляем всех Вас с этим значимым и торжественным событием для каждого оренбуржца!

Хотелось бы пожелать всем жителям Оренбуржья в Новом юбилейном году здоровья и оптимизма, уверенности в завтрашнем дне, профессионального совершенствования, реализации творческих замыслов, благополучия и процветания!

От имени всего муниципального сообщества нашей области хотелось бы поблагодарить Вас за доверие, оказываемое органам местного самоуправления. В свою очередь, все муниципалитеты совместно с органами государственной власти Оренбургской области и в дальнейшем будут прилагать максимум усилий для того, чтобы оправдать Ваше доверие, а также делать все возможное, чтобы создать те условия, при которых будет достигнута главная задача местного самоуправления – качественное улучшение жизни населения Оренбургской области.

Председатель Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области, Глава города Бузулука В.А. Рогожкин

Секретарь Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области В.А. Щепачев

О РАЗВИТИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СВЕТЕ ВЫПОЛНЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЙ КОНСТИТУЦИИ РФ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

В этом году исполняется 15 лет Конституции Российской Федерации, которая впервые, в соответствии с положениями Европейской Хартии местного самоуправления, на самом высшем правовом уровне закрепила новый институт публичной власти – власть муниципальную.

В Федеральном законе № 131-ФЗ от 06.10.2003 в той или иной мере были развиты и конкретизированы все базовые конституционные принципы местного самоуправления: компетенция, имущество, финансы, однако практика реализации этого основополагающего нормативного акта выявила целый комплекс проблем, причем именно в этих основных блоках, тесно связанных между собой.

Понятие «вопросы местного значения», заложенное в Конституции Российской Федерации и развитое в Федеральном законе № 131-ФЗ, вызвало множество различных мнений - что же следует понимать под вопросами местного значения.

Основной проблемой в данной связи является разграничение государственных вопросов от местных, учитывая, что большинство решаемых органами местного самоуправления проблем имеют как местное, так и общенациональное значение.

Другими словами, существуют сферы общественных отношений, в которых невозможно организовать управление только на государственном или только на муниципальном уровнях.

Любое расширение вопросов местного значения вместе с положительным эффектом усугубляет финансовые проблемы муниципалитетов, что связано с хроническим недофинансированием полномочий местного самоуправления, причем накапливающимся с самого зарождения местного самоуправления как отделенного от государственной власти публично-правового института.

Хотя в Федеральном законе № 131-ФЗ нет прямой формулировки принципа соразмерности ресурсов местного самоуправления предоставленным им полномочиям, этот принцип заложен в идеологии Закона. Смысл мер по финансовой поддержке местного самоуправления не может сводиться только к передаче в региональные бюджеты средств на выплату зарплаты учителям, возложению на субъекты Российской Федерации ряда других социальных обязательств и освобождению от них муниципальных образований. Эти меры будут оправданны, если позволят хотя бы минимально обеспечить решение вопросов местного значения, перечень которых утвердил Закон. При этом муниципальные образования должны хотя бы частично обладать реальными собственными финансовыми средствами, которыми они вправе распоряжаться по своему усмотрению. Ведь очевидно – самоуправление не может быть основано только на дотациях и субвенциях.

В данной связи все чаще поднимаются вопросы, связанные с правовым регулированием имущественных правоотношений с участием муниципалитетов. Современный этап реформы местного самоуправления характеризуется динамичным изменением законодательства в данной сфере. За последние несколько лет принят ряд федеральных законов, внесших существенные изменения в правовое регулирование вопросов, связанных с формированием муниципальной собственности.

Муниципальная собственность является важнейшей финансовой основой муниципальной власти.

Однако в настоящее время ситуация в сфере имущественных правоотношений при реализации местного самоуправления осложнена многочисленными проблемами правового регулирования данной сферы.

В первую очередь эти проблемы связаны с нечеткостью определения статуса самого муниципального имущества, статуса собственника муниципального имущества, многочисленными разночтениями в применении норм, регулирующих взаимоотношения органов различных уровней публичной власти при решении имущественных вопросов, а также с соотнесением между собой вопросов местного значения и имущества, предназначенного для их реализации, что в немалой степени затрудняет муниципалитетам и без того нелегкую задачу по решению вопросов местного значения.

Без четкого законодательного решения финансово-имущественных вопросов реализация органом власти своих полномочий практически невозможна, органы местного самоуправления будут самостоятельны на деле только в случае закрепления материальных гарантий их самостоятельности. Такими экономическими гарантиями в общей теории местного самоуправления признаны закрепленные в законе источники поступления денежных средств (муниципальные налоги и сборы), а также наличие муниципальной собственности и права органов местного самоуправления свободно управлять ею и соответственно получать доходы от ее использования.

В данной связи необходимо решить вопрос о дополнении перечня видов имущества, которое может находиться в муниципальной собственности, в том числе с учетом правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, указанной в Определении от 2 ноября 2006 года № 540-О, с одновременным продлением сроков приватизации или отчуждения непрофильного муниципального имущества, так как органам местного самоуправления достаточно проблематично завершить процесс разграничения муниципальной собственности до 1 января 2009 года.

С вопросами эффективной реализации органами местного самоуправления компетенции по решению вопросов местного значения тесно связан вопрос финансирования данных полномочий.

Очевидно, что размер финансовых ресурсов, необходимый для исполнения расходных обязательств муниципальных образований, явно недостаточен. Местные налоговые платежи не могут в достаточной мере обеспечить хотя бы основную часть необходимых расходов. Наиболее существенными среди всех налоговых доходов местных бюджетов являются лишь отчисления от налога на доходы физических лиц, но их минимальный размер, установленный частью 3 статьи 58 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и равный 10 %, явно недостаточен, его необходимо увеличить не менее чем в три-четыре раза, учитывая, что реализация расширившегося в последние несколько лет перечня вопросов местного значения повлекло увеличение расходов местных бюджетов на их осуществление, что, в свою очередь, усугубило проблему несбалансированности бюджетов муниципальных образований и ограничило возможности органов местного самоуправления эффективно решать другие вопросы местного значения.

Кроме этого на сегодняшний день гарантированное федеральным законодательством финансирование делегированных местным сообществам государственных полномочий не в полной мере решает проблему их финансового обеспечения, в первую очередь по причине отсутствия единых критериев определения размера предоставляемой местным бюджетам финансовой помощи из вышестоящих бюджетов, которыми должны стать минимальные социальные стандарты. Необходимость принятия единых государственных минимальных социальных стандартов ранее была предусмотрена Бюджетным кодексом Российской Федерации, а сейчас решение этого вопроса передано на уровень субъекта РФ.

Пока на уровне субъектов Российской Федерации не приняты соответствующие законы о минимальных социальных стандартах, муниципальные образования различных уровней и с различными финансовыми возможностями находятся явно в неравном положении.

Таким образом, несмотря на проведение достаточно успешного комплекса мероприятий по реформированию местного самоуправления, следует выделить ряд ключевых, так и не решенных проблем имущественно-финансового характера.

По сведениям, полученным из муниципалитетов, во многих из них так и не зарегистрировано муниципальное имущество, существуют значительные проблемы с взиманием земельного налога (как в сфере межевания земель, так и их кадастровой оценки). Кроме этого, не в полной мере были обеспечены нормативно-правовые предпосылки формирования муниципального имущественного комплекса.

Можно констатировать, что работа по реализации конституционных принципов местного самоуправления еще не завершена, кроме этого практика реализации местного самоуправления выявила еще две взаимосвязанные концептуальные проблемы: самостоятельность местного самоуправления и реализация населением своего права решать вопросы местного значения, как это гарантировано Конституцией.

Конституция Российской Федерации гласит, что местное самоуправление обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, и оно осуществляется через формы прямого волеизъявления, выборные и другие органы местного самоуправления.

Федеральный закон № 131-ФЗ, конкретизировал данные положения Конституции Российской Федерации и установил, что местное самоуправление осуществляется населением как путем непосредственного участия в решении вопросов местного значения через местные референдумы, сходы граждан, так и посредством реализации прав избирать и быть избранными в

Продолжение на стр. 2

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ: ИТОГИ, ПРОБЛЕМЫ, ПУТИ РАЗВИТИЯ

22 декабря 2008 года состоялось одиннадцатое очередное заседание Президиума Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области, на котором были рассмотрены вопросы: «О состоянии местного самоуправления в Оренбургской области», «О рекомендациях Законодательному Собранию Оренбургской области и Правительству Оренбургской области по правотворческой деятельности на 2009-2010 годы», «О внесении изменений в «Основные направления деятельности Совета (ассоциации) на 2006-2010 годы» и другие.

С докладом «О состоянии местного самоуправления в Оренбургской области» перед собравшимися выступил Председатель Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области, глава города Бузулука **В.А. Рогожкин**, который в своем докладе обозначил основные этапы развития местного самоуправления в Оренбургской области: «В области начался новый этап развития местного самоуправления - этап, характеризующийся устойчивым развитием территорий муниципальных образований.

В настоящее время сложилась многоуровневая, многосубъектная система управления муниципальными ресурсами, которая не в состоянии обеспечить решение задач устойчивого развития муниципального образования и придать необходимую эффективность местному самоуправлению. По сути, возникает противоречие между требованиями рынка и особенностями муниципального управления, разрешение которого возможно на основе формирования и функционирования системы устойчивого развития муниципального образования.

Понимание сущности и необходимости управления формированием и функционированием системы развития муниципального образования становится всё более актуальным для органов власти на местах, поскольку позволяет последовательно реализовывать главную стратегическую задачу местного самоуправления - повышение уровня и качества жизни населения».

Говоря о правовой основе местного самоуправления в Оренбургской области в 2008 году, Председатель Совета отметил, что «состояние и развитие местного самоуправления в Оренбургской области в 2008 году осуществлялось на основании Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» от 21.02.1996, нормативно-правовых актов Губернатора – председателя Правительства Оренбургской области, а также других нормативно-правовых актах.

В 2008 году в 131-й Федеральный закон были внесены изменения тремя федеральными законами, а именно: Федеральным законом от 10.06.2008 № 77-ФЗ «О внесении изменения в статью 42 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Федеральным законом от 25.11.2008 № 222-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием организации местного самоуправления»; Федеральным законом от 03.12.2008 № 246-ФЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 6 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 50 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В Закон Оренбургской области от 21.02.1996 «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» также были внесены изменения двумя областными законами от 04.05.2008 № 2085/436-IV-ОЗ (приводятся в соответствие с федеральным законом вопросы местного значения) и от 12 сентября 2008 года № 2371/479-IV-ОЗ (приводится в соответствие с Федеральным законом от 10.06.2008 № 77-ФЗ).

Таким образом, Закон Оренбургской области от 21.02.1996 «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области необходимо привести в соответствие с Федеральным законом от 25.11.2008 № 222-ФЗ и Федеральным законом от 03.12.2008 № 246-ФЗ.

В части правотворческой деятельности: в 2008 году в Оренбургской области были приняты следующие законы, затрагивающие компетенцию органов местного самоуправления:

- «Об утверждении типового положения о проведении аттестации муниципальных служащих в Оренбургской области» от 15.09.2008 № 2368/496-IV-ОЗ;

- «О денежном содержании муниципальных служащих в муниципальных образованиях Оренбургской области, получающих дотации в целях выравнивания бюджетной обеспеченности» от 07.07.2008 № 2300/470-IV-ОЗ. По данному Закону необходимо отметить, что он фактически прекратил свое действие с 9 ноября 2008 года, в связи с принятием Федерального закона от 27.10.2008 № 182-ФЗ «О признании утратившей силу части 3 статьи 22 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации», предусматривающей возможность субъекта Российской Федерации регулировать размер оплаты труда муниципальных служащих в муниципальных образованиях, получающих дотации в целях выравнивания бюджетной обеспеченности.

Кроме того, Законодательным Собранием принято более 10 законов Оренбургской области, вносящих изменения в действующие законы Оренбургской области, затрагивающие компетенцию органов местного самоуправления.

Одним из наиболее актуальных в последнее время стал принятый Законодательным Собранием Оренбургской области 17 декабря 2008 года Закон «О продлении сроков полномочий представительных органов и глав муниципальных образований», который продлил полномочия действующих выборных должностных лиц местного самоуправления в трех муниципальных образованиях области, а именно: в городе Оренбурге, Абдулинском и Ясненском районах. В этих муниципальных образованиях выборы органов местного самоуправления пройдут в октябре 2010 года вместе с остальными муниципальными образованиями Оренбургской области».

Также в докладе были указаны нерешенные вопросы органов местного самоуправления, наиболее значимыми из которых являются: территориальное планирование; формирование материальной базы муниципальных образований; муниципальная собственность; жилищно-коммунальное хозяйство; развитие муниципальной экономики как составной части национальной экономики России; разработка, принятие и реализация планов и программ комплексного и устойчивого социально-экономического развития муниципальных образований; осуществление межмуниципального сотрудничества и другие. Ключевым на сегодня остается вопрос финансирования.

Что касается избирательной системы: статья 23 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ предусматривает, что законом субъекта Российской Федерации устанавливаются виды избирательных систем, которые могут применяться при проведении муниципальных выборов, и порядок их применения. В соответствии с установленными законом субъекта Российской Федерации видами избирательных систем уставом муниципального образования определяется та избирательная система, которая применяется при проведении муниципальных выборов в данном муниципальном образовании. Законом субъекта Российской Федерации могут быть определены условия применения видов избирательных систем в муниципальных образованиях в зависимости от численности избирателей в муниципальном образовании, вида муниципального образования и других обстоятельств.

Приведенное положение Федерального закона означает, что закон субъекта РФ должен обеспечивать возможность выбора муниципальным образованием одной избирательной системы из нескольких, установленных субъектом РФ.

Установление законом субъекта РФ только одной избирательной системы, применяемой при проведении муниципальных выборов, не полностью соответствует Федеральному закону. Данная позиция подтверждается разъяснениями Комитета Государственной Думы по местному самоуправлению, опубликованными в журнале «Государственная власть и местное самоуправление» (№ 11, 2007 год).

Таким образом, складывается такая ситуация, при которой правом воспользоваться смешанной избирательной системой может лишь одно муниципальное образование в Оренбургской области - город Оренбург. В связи с этим налицо противоречие норм областного и федерального законодательства, которое может повлечь впоследствии признание выборов в городе Оренбурге (в случае их проведения по смешанной избирательной системе) недействительными ввиду возможной незаконности областного закона, дающего право органам местного самоуправления города Оренбурга проводить муниципальные выборы по смешанной избирательной системе.

В 2008 году выборы глав муниципальных образований Оренбургской области состоялись в 21 сельском поселении и в 2 муниципальных районах (Беляевском районе - в связи со случившейся трагедией в школе, и в Кваркенском районе - в связи со смертью главы района).

Кроме того, состояние местного самоуправления в Оренбургской области в значительной мере характеризует то, что контрольные органы созданы лишь в 4 муниципальных образованиях области, а именно: город Оренбург; город Орск; город Новотроицк; город Бузулук; Оренбургский район.

Одной из особенностей осуществления местного самоуправления в Оренбургской области является то, что в настоящее время достаточно широкое распространение приобрела практика заключения соглашений о передаче полномочий от органов местного самоуправления поселений муниципальным районам и наоборот.

По итогам девяти месяцев 2008 года заключено 3171 соглашение о передаче части полномочий по решению вопросов местного значения от поселений муниципальным районам, что по сравнению с прошлым годом меньше на 281 соглашение.

Также в 2008 году заключено 145 соглашений о передаче части полномочий по решению вопросов местного значения от муниципальных районов поселениям, в то время как в 2007 году число подобных соглашений составляло 82.

Социально-экономическое положение муниципалитетов в значительной мере характеризуется тем, что по итогам девяти месяцев 2008 года из 613 муниципальных образований 7 не получают дотации из областного бюджета: город Оренбург; город Орск; город Бузулук; город Новотроицк; Оренбургский район; Первомайский район; Курманаевский район.

Таким образом, для решения наиболее актуальных проблем, с которыми сталкиваются муниципальные образования Оренбургской области, необходимо определить приоритетными следующие направления развития местного самоуправления:

- создание правовых и экономических условий формирования доходной базы местных бюджетов, достаточной для решения вопросов местного значения, комплексного развития муниципальных образований;

- достижение полноты регулирования полномочий, закрепленных за органами местного самоуправления и устранение неточных, двусмысленных, противоречивых формулировок в нормативно-правовых актах, регулирующих вопросы местного значения, особенно таких вопросов, как: оказание первичной медико-санитарной помощи, осуществление первичных мер пожарной безопасности, участие в профилактике терроризма и экстремизма, организация мероприятий по охране окружающей среды, осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- внедрение программно-целевых методов муниципального управления в решении вопросов комплексного социально-экономического развития муниципальных образований с учетом реализации приоритетных национальных проектов в целях перехода городов и других поселений на режим устойчивого развития;

- внедрение объективной системы оценки эффективности работы органов местного самоуправления;

- решение жилищных вопросов граждан в муниципальных образованиях, в том числе отселения граждан из ветхого и аварийного жилья в кратчайшие сроки;

- развитие межмуниципального сотрудничества, в том числе посредством повышения роли и эффективности деятельности Совета муниципальных образований и его взаимодействия с органами государственной власти;

- развитие внутри- и межпоселенческой дорожной сети и общественного транспорта;

- повышение эффективности системы подготовки и переподготовки муниципальных служащих, повышения квалификации и переподготовки депутатов представительных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления».

Следующим вопросом, рассматриваемым на Президиуме, стал вопрос «О рекомендациях Законодательному Собранию Оренбургской области и Правительству Оренбургской области по правотворческой деятельности на 2009-2010 годы», с докладом по которому выступил член Президиума Совета (ассоциации), глава Ясненского района **А. И. Клименко**: «В результате принятия целого ряда федеральных законов в период с 2005 по 2008 год произошло расширение перечня вопросов местного значения для всех типов муниципальных образований, что привело к увеличению объема расходных

О РАЗВИТИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СВЕТЕ ВЫПОЛНЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЙ КОНСТИТУЦИИ РФ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Начало на стр. 1

органы местного самоуправления, права получения равного доступа к муниципальной службе, прав на индивидуальное и коллективное обращения в органы местного самоуправления, на получение полной и объективной информации о деятельности органов местного самоуправления, на судебную защиту своих прав на участие в местном самоуправлении, прав на территориальное общественное самоуправление, на правотворческую инициативу, инициативу о проведении публичных слушаний, прав на проведение собраний и конференций. К таким правам также относятся и право на голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования, право на участие в других формах прямого волеизъявления, таких как: изучение общественного мнения через опросы, консультативные референдумы, а также право на массовые акции.

Одной из форм участия населения в управлении делами местного сообщества, широко практикуемой в деятельности местного самоуправления, являются публичные слушания с участием граждан, проживающих на территории муниципального образования. Итоги обсуждения в обязательном порядке публикуются в средствах массовой информации.

Активность участия населения в осуществлении местного самоуправления следует укреплять с помощью таких мер, как: усиление прозрачности и содействие вовлечению населения в процессы принятия решений, обеспечение для населения эффективного доступа к информации, проведение мероприятий по информированию населения, а также осуществление программ публичного образования, включая учебные программы в школах и вузах, уважение, поощрение и защита свободы поиска, получения, опубликования и распространения информации.

Также абсолютно необходима пропаганда активной общественной позиции в средствах массовой информации при наличии четких критериев оценки деятельности властных структур.

Безусловно, названные проблемы должны решаться на всех уровнях публичной власти, если точнее - решаться во взаимодействии государственной власти и власти муниципальной.

Ключевая роль в данном механизме должна быть отведена региональным советам муниципальных образований, так как именно они находятся ближе всего к муниципалитетам и их проблемам, получают необходимую информацию «из первых рук».

Опыт работы Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области позволяет выделить те направления работы, где региональные советы муниципальных образований могли бы реализовать свои возможности наиболее эффективно.

Первое – это совершенствование правотворческой и правоприменительной деятельности. Представляется, что региональные советы должны принять активное участие, как в разработке, так и в профессиональной экспертизе проектов нормативных актов, ведь только ясные по содержанию и юридическому языку, доступные для всех и каждого нормативные акты способны вызвать уважение к праву и неуклонное исполнение составляющих его нормативных предписаний.

Еще одно направление работы, в котором региональные советы муниципальных образований могут внести свой существенный и заметный вклад, – это обеспечение единых стандартов юридической защищенности всех муниципалитетов субъекта Российской Федерации, являющихся членами региональных советов муниципальных образований. Нужно сделать все необходимое, чтобы все муниципальные образования получали быструю и квалифицированную правовую и методическую помощь.

Региональные советы муниципальных образований, осуществляя работу, направленную на существенное повышение правовых возможностей муниципальных образований по укреплению местного самоуправления, должны прилагать все силы для того, чтобы форма межмуниципального сотрудничества наполнилась наиболее действенным содержанием.

Председатель Совета (ассоциации)
муниципальных образований Оренбургской области,
Глава города Бузулука В.А. Рогожкин

обязательств муниципальных образований.

Совет считает необходимым:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области:

1.1. Предусмотреть в Законе Оренбургской области «Об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» средства на софинансирование расходов местных бюджетов:

- по учету, инвентаризации, оформлению технической документации на земельные участки и муниципальное имущество, а также на формирование земельных участков под многоквартирными домами,

- по составлению генеральных планов поселений, документов территориального планирования муниципальных районов, правил землепользования и застройки территорий, документации по планировке территорий,

- на профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации и обучение депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих,

- на поощрение большего числа муниципальных образований, добившихся существенного улучшения качества управления общественными финансами, а также на формирование у них стимулов для проведения реформы местного самоуправления,

- на модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры муниципальных образований (теплоснабжения, электроснабжения, водоснабжения, газоснабжения и водоотведения, канализации), а также на проведение капитального ремонта зданий и объектов муниципальной собственности в сферах образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта.

1.2. Выйти с законодательной инициативой в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации о скорейшем принятии проекта закона № 51763-4 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации» (в части введения местного налога на недвижимость) при условии установления системы налоговых вычетов в целях сохранения налогового бремени в отношении малообеспеченных граждан на существующем уровне.

1.3. Предусмотреть в Законе Оренбургской области «Об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» размер средств на реализацию Областной целевой программы государственной поддержки развития местного самоуправления в Оренбургской области.

1.4. Предусмотреть возможность включения в областной бюджет на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов:

- субсидии местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения;

- выделение грантов городским округам и муниципальным районам в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов;

- иные межбюджетные трансферты местным бюджетам, в том числе на оказание поддержки вновь образованным муниципальным образованиям в освоении базовых методов и процедур управления муниципальными финансами, на осуществление учета плательщиков местных налогов (включая программное обеспечение).

1.5. Рассмотреть возможность увеличения (установления) в законах Оренбургской области размеров единых нормативов отчислений в местные бюджеты от региональных налогов, подлежащих зачислению в бюджет Оренбургской области, в том числе от транспортного налога в размере 50 %, налога на имущество организаций, в целях сокращения дотационности муниципальных образований и укрепления их финансовой самостоятельности.

1.6. Признать утратившим силу с 09.11.2008 Закон Оренбургской области от 07.07.2008 № 2300/470-IV-ОЗ «О денежном содержании муниципальных служащих в муниципальных образованиях Оренбургской области, получающих дотации в целях выравнивания бюджетной обеспеченности» в связи с изменениями федерального законодательства.

1.7. Рассмотреть возможность законодательного закрепления права участия Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области в бюджетном процессе, в части процедур согласования вопросов, связанных с формированием муниципальных бюджетов.

2. Рекомендовать Правительству Оренбургской области:

2.1. Разработать и принять:

- методические рекомендации по оценке объема бюджетных средств, необходимых для обеспечения расходных обязательств муниципальных образований и сбалансированности местных бюджетов, на основе аналогичных методических рекомендаций, подготовленных на федеральном уровне;

- типовое соглашение Министерства финансов Оренбургской области с органами местного самоуправления о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

2.2. Оказывать органам местного самоуправления методическую и организационную помощь с привлечением к данной работе Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области по вопросам:

- освоения муниципальными образованиями базовых методов и процедур управления муниципальными финансами;

- разработки и реализации планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципальных образований;

- организации сбора, обработки и формирования данных, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципальных образований, эффективности деятельности органов местного самоуправления;

- развития межмуниципального экономического сотрудничества, на основе межмуниципальных программ.

На заседании Президиума было принято решение направить данные рекомендации в адрес Председателя Законодательного Собрания Оренбургской области Д.В. Кулагина и в адрес Губернатора - председателя Правительства Оренбургской области А.А. Чернышева.

С докладом «О внесении изменений в «Основные направления деятельности Совета (ассоциации) на 2006-2010 годы» выступил Секретарь Совета (ассоциации) **В.А. Щепачёв**, который отметил, что «в связи с расширением компетенции Совета (ассоциации), наделением Совета (ассоциации) правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании Оренбургской области для повышения эффективности решения органами Совета (ассоциации) вопросов своей компетенции необходимо внести в Основные направления деятельности Совета (ассоциации) на 2006-2010 годы следующие изменения:

Дополнить критерии оценки стратегических целей такими критериями, как: «количество законодательных инициатив, подготовленных Секретариатом Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области» и «количество законов, принятых по инициативе Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области»;

Дополнить Стратегический план развития Совета (ассоциации) на период 2006-2010 годы соответствующими пунктами, предусматривающими мероприятия по подготовке и внесению в Законодательное Собрание Оренбургской области проектов федеральных и областных законов по вопросам совершенствования правового регулирования местного самоуправления.

Для более широкой пропаганды межмуниципального сотрудничества в Оренбургской области и Российской Федерации необходимо предусмотреть в новой редакции Основных направлений деятельности широкое участие представителей СМИ в мероприятиях, проводимых Советом (ассоциацией)».

С докладом «О законодательной инициативе по внесению изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» выступил член Президиума Совета (ассоциации), глава Покровского сельсовета Новосергиевского района **В.Я. Мячин**: «1.Законопроектом предлагается определить статус органов местного самоуправления не как юридических лиц в форме учреждений, а как органов публичной власти, представляющих интересы муниципального образования и обладающих правами юридического лица, аналогично статусу государственных органов, а муниципальное образование определить как общественно-политическое объединение проживающих на определенной территории граждан для решения непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения...

2. Внесение изменений в статьи 14.1, 15.1, 16.1 и 20 Федерального закона № 131-ФЗ вызвано тем, что предмет правового регулирования данных статей ограничен вопросами, не отнесенными к вопросам местного значения, которые могут решаться органами местного самоуправления: государственные полномочия и вопросы, не отнесенные к компетенции каких-либо органов местного самоуправления или государственной власти...

3. Изменения в статью 37 Федерального закона № 131-ФЗ предлагается внести в связи с тем, что в Законе не определен статус отраслевых (функциональных) и территориальных органов местной администрации и их руководителей, что приводит к затруднениям при решении вопросов местного значения и реализации предусмотренного статьей 43 131-го Федерального закона права издавать муниципальные правовые акты должностными лицами местного самоуправления, наделенными исполнительно-распорядительными полномочиями...

4. В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 43 Федерального закона № 131-ФЗ в систему муниципальных правовых актов входят постановления и распоряжения главы местной администрации, то есть правовые акты должностного лица местного самоуправления.

Учитывая, что решение вопросов местного значения и вопросов, связанных с осуществлением отдельных государственных полномочий, входит в компетенцию местной администрации, предлагается наделить главу местной администрации правом издавать по данным вопросам постановления местной администрации, а по вопросам организации работы местной администрации – распоряжения главы местной администрации.

5. Внесение изменений в статью 44 Федерального закона № 131-ФЗ обусловлено тем, что во многих муниципальных образованиях вместо закрепления в уставе норм, регулирующих вопросы, перечисленные в части 1 статьи 44 Закона, включаются в текст устава отсылочные нормы, а сами эти вопросы регулируются муниципальными правовыми актами нижестоящего уровня системы муниципальных правовых актов.

Данная ситуация недопустима ввиду того, что устав, согласно статье 43 Закона является актом высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов. В отношении принятия устава или внесения изменений в устав установлен более жесткий порядок, чем в отношении муниципальных правовых актов меньшей юридической силы. Поэтому вопросы, которые в соответствии со 131-м Федеральным законом должны регулироваться уставом муниципального образования, не могут быть урегулированы муниципальным правовым актом меньшей юридической силы.

6. Согласно статье 48 Федерального закона № 131-ФЗ муниципальные правовые акты могут быть отменены или их действие может быть приостановлено только теми органами или должностными лицами, которые их издали, либо судом.

Однако с принятием 131-го Федерального закона изменилась система органов местного самоуправления: глава муниципального образования в соответствии с Законом может возглавлять представительный орган местного самоуправления либо местную администрацию. В тех муниципальных образованиях, в которых изменился статус главы, возникла неопределенность в вопросе отмены или приостановления муниципальных правовых актов, принятых до названного изменения статуса главы муниципального образования, поскольку статья 48 Закона императивно закрепляет право отмены или приостановления только за теми органами или должностными лицами, которыми был принят (издан) данный муниципальный правовой акт, не учитывая при этом правопреемства органов или должностных лиц при изменении структуры органов местного самоуправления того или иного муниципального образования.

7. Изменения в статью 50 Федерального закона № 131-ФЗ вносятся с целью приведения данной статьи в соответствие с конституционно-правовым смыслом, выявленным Конституционным Судом в Определении Конституционного Суда РФ от 2 ноября 2006 г. № 540-О, согласно которому статья 50 Закона в части, устанавливающей перечень видов муниципального имущества, не может рассматриваться как формирующая закрытый перечень видов имущества, могущего находиться в собственности муниципальных образований, и не допускающая наличия иного имущества, необходимого для осуществления полномочий муниципальных образований, и препятствующая использованию установленных законом способов привлечения денежных средств и иного имущества для формирования собственных доходов бюджетов муниципальных образований, а также в Постановлении Конституционного Суда РФ от 30 июня 2006 г. № 8-П, согласно которому Порядок передачи имущества из муниципальной собственности в федеральную государственную собственность или государственную собственность субъектов РФ предполагает необходимость волеизъявления органа местного самоуправления на такую передачу и согласованных действий между органами местного самоуправления и соответствующими органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов РФ».

На заседании Президиума был заслушан доклад члена Президиума Совета (ассоциации), главы Домбаровского сельсовета Домбаровского района **А.П. Кривошеева** о необходимости предлагаемых изменений в Земельный кодекс Российской Федерации: «Вопрос о том, какие именно обязательства инвестору необходимо выполнить для бесплатного получения прав на земельные участки в настоящее время неоднозначно трактуется действующим законодательством.

В силу несоответствия п. 2.1 ст. 30 Земельного кодекса РФ и п. 9 ч. 3 ст. 46.2 Градостроительного кодекса РФ не исключена возможность получать земельные участки в пределах застроенной территории при отсутствии исполнения со стороны инвестора п. 3, 4 и 5 ч. 3 ст. 46.2 Градостроительного кодекса РФ, а именно обязательств по подготовке проекта межевания застроенной территории, приобретению и передаче в государственную или муниципальную собственность жилых помещений для переселения, а также обязательств по оплате выкупной цены за жилые помещения и земельные участки, изымаемые в соответствии со ст. 32 Жилищного кодекса РФ.

В целях устранения противоречий действующего законодательства Секретариатом совета (ассоциации) был подготовлен проект федерального закона Российской Федерации «О внесении изменения в Земельный кодекс Российской Федерации».

Проект федеральных законов «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и «О внесении изменения в Земельный кодекс Российской Федерации» членами Президиума были одобрены. Секретариату Совета (ассоциации) было поручено подготовить необходимые документы для направления проектов федеральных законов в Законодательное Собрание Оренбургской области в порядке законодательной инициативы.

В работе заседания Президиума принимала участие главный редактор российского журнала «Муниципалитет» **Л.Н. Куликова**, которая поздравила всех с Новым годом и пожелала успешного выполнения всех задач в предстоящем новом году. Она отметила: «Главное, чтобы благие намерения федеральных властей и принимаемые ими законы и меры не подорвали авторитет муниципальной власти. Хотела бы сказать Вам спасибо, бывая на заседаниях в различных ассоциациях муниципальных образований, Совет (ассоциация) Оренбургской области особенно выделяется из всех. Когда бываешь на заседании Ассоциации Оренбургской области - это всегда мероприятие конкретное, а главное - по деловому. И об этом хочется рассказывать на страницах журнала. Что особенно приятно, Юрий Вячеславович твердо стоит на своих позициях, но все это сказано так доброжелательно. Я стараюсь хотя бы раз в год бывать в Оренбургской области и с интересом слежу за работой ассоциации и вашими инициативами.

В наших судах так «много» специалистов по муниципальному праву, что хочется иногда песни попеть. Поэтому то, что вы выходите с законодательной инициативой проектов федеральных законов, показывает, что вы передовые сегодня. Приятно отметить, что в комитете по вопросам местного самоуправления люди подобрались инициативные и, главное, понимающие. Хотела бы поблагодарить Виктора Александровича Щепачёва, он был в конкурсной комиссии по определению лучших муниципальных образований Российской Федерации и поддержал мою кандидатуру. Я стала победителем во всероссийском конкурсе «Лучшее муниципальное образование» в номинации «Лучшее освещение в СМИ муниципальной реформы». У нас журнал в лице главного редактора является членом Совета по местному самоуправлению при Председателе Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и членом Общественного совета при Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации. Министр сельского хозяйства придает этому Совету огромное значение, и там нет артистов, там нет композиторов, там есть юристы, есть люди, работающие в агропромышленном комплексе, и это действительно авторитетные люди. И подготовленный ими проект «Концепции развития сельских территорий» - это очень важный документ, который скоро поступает на обсуждение Правительства Российской Федерации, и в нем бы нужно поучаствовать. Все материалы я пришлю Виктору Александровичу.

Несмотря ни на какие трудности, 4 года мы не поднимаем стоимость подписки на наш журнал, и она остается полторы тысячи с учетом НДС и почтовых расходов. Я понимаю, что у муниципального образования для того, чтобы подписаться, средства очень ограничены, но мы практикуем и такую подписку, как частного лица. У нас так делает Екатеринбург, у них подписываются главы муниципальных образований. Выпуская свой журнал, мы стараемся меньше давать журналистских размышлений, пытаемся полностью давать выступления заседаний Совета по местному самоуправлению при Президенте Российской Федерации, при Председателе Государственной Думы. Во-первых, чтобы вы могли прочесть это выступление от «А» до «Я», во-вторых, как сказал глава одного сельского поселения: «Мы по этим выступлениям выписываем интересные мысли и вставляем их потом в свои доклады и выступления». Смешно, не смешно, но это действительно так. Потому что некоторые обороты и трактовки не всегда можно где-то найти. Еще раз благодарю за приглашение принять участие в заседании Президиума и, пользуясь случаем, приглашаю к участию в нашем журнале и стать нашими партнерами».

На проблеме поступления членских взносов, что непосредственно отражается на работе Секретариата, заострил свое внимание главный бухгалтер Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области **И.Е. Меркулов**, который призвал всех «злостных» неплательщиков, среди которых: Бугурусланский район, Кваркенский район, Саракташский район, Ташлинский район, городские округа Бугуруслан и Сорочинск, погасить задолженность, а членов Президиума - оказать помощь Секретариату Совета (ассоциации) в решении вопроса по укреплению финансовой дисциплины.

На заседании Президиума был решен ряд других важных вопросов, касающихся деятельности Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области, а также утвержден план работы Совета (ассоциации) на 2009 год. «Проект плана работы Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области на 2009 год, по словам члена Президиума Совета (ассоциации), главы города Кувандыка **В.Д. Паукова**, - сформирован с учетом выявленных проблем местного самоуправления.

Текущая работа Секретариата Совета (ассоциации) будет продолжена по тем же направлениям, что и в 2008 году: оказание правовой и методической помощи муниципалитетам, мониторинг законодательства о местном самоуправлении, подготовка методической литературы и модельных нормативных правовых актов, пропаганда муниципального права, в том числе организация тематических семинаров, а также реализация права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Оренбургской области».

РОЛЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ НАСЕЛЕНИЕМ ОФОРМЛЕНИЯ ПРАВ НА ОТДЕЛЬНЫЕ ВИДЫ НЕДВИЖИМОГО ИМУЩЕСТВА В УПРОЩЕННОМ ПОРЯДКЕ

Эффективность функционирования органов местного самоуправления во многом зависит от формы взаимодействия с населением муниципального образования, от распределения «ролей» в этом взаимодействии: чем являются органы местного самоуправления для населения?

Если формой опосредованной реализации населением своего права на местное самоуправление, как это закреплено в законодательстве, - это одно, а если лишь еще одним уровнем властных структур, поддерживающих с населением значительное расстояние, - совсем другое.

От деятельности всей системы органов публичной власти, в особенности в современных социально-экономических условиях развития России, в период осуществления полномасштабной административной реформы во многом зависит эффективность обеспечения граждан публичными услугами.

В свою очередь именно качественное предоставление публичных услуг - залог высокого авторитета власти у населения.

Законодательство содержит немало норм, предоставляющих возможность органам местного самоуправления предоставления населению тех или иных услуг, именуемых в юридической науке - «публичными услугами», а в законодательстве - «муниципальными услугами», как одной из разновидностей публичных услуг.

При этом, согласно статье 6 Бюджетного кодекса РФ, муниципальные услуги физическим и юридическим лицам - это услуги, оказываемые в соответствии с муниципальным заданием органами местного самоуправления, бюджетными учреждениями, иными юридическими лицами безвозмездно или за плату, по тарифам, установленным органами местного самоуправления.

Естественно, что платность государственных услуг более уместна там, где речь не идет о поддержке социально незащищенных групп населения, и там, где услуги не предоставляются в рамках финансируемых из государственного бюджета, переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий. «Заработать» на предоставлении услуг муниципалитету допустимо лишь там, где у обратившегося за такой услугой есть выбор - воспользоваться услугами органов местного самоуправления либо получить эту услугу другим способом.

Наличие такого выбора делает справедливым сам факт установления такого тарифа, а дополнительною нагрузку на органы местного самоуправления - финансово обоснованной.

Одним из наиболее ярких примеров публичной услуги населению, которую вправе оказать органы местного самоуправления за плату, является содействие населению при оформлении в упрощенном порядке прав граждан на отдельные объекты недвижимого имущества.

Согласно части 2 статьи 12 Федерального закона от 30.06.2006 № 93-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросу оформления в упрощенном порядке прав граждан на отдельные объекты недвижимого имущества» органы местного самоуправления в целях оформления в упрощенном порядке прав граждан на земельные участки, предназначенные для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального гаражного или индивидуального жилищного строительства, а также на созданные на таких земельных участках объекты недвижимого имущества на основании заявлений указанных граждан или их доверенностей могут оказывать им содействие в подготовке необходимых документов для проведения в соответствии с Федеральным законом «О государственном кадастре недвижимости» государственного учета таких земельных участков, созданных на таких земельных участках объектов недвижимого имущества, государственной регистрации прав на них. В этих целях органы местного самоуправления:

1) осуществляют организацию приема ими заявлений или доверенностей граждан на совершение необходимых действий и подготовку необходимых документов для проведения в интересах этих граждан указанного государственного учета таких земельных участков, созданных на таких земельных участках объектов недвижимого имущества, государственной регистрации прав на них;

2) на основании заявлений граждан или их доверенностей в интересах таких граждан выступают заказчиками работ, в результате которых обеспечивается подготовка документов, содержащих сведения, необходимые для осуществления указанного государственного учета таких земельных участков и созданных на таких земельных участках объектов недвижимого имущества;

3) проводят разъяснительную работу с гражданами в части, касающейся порядка оформления документов, необходимых для проведения государственного кадастрового учета таких земельных участков, а также на основании заявлений граждан или их доверенностей подают в интересах таких граждан заявления о проведении государственного кадастрового учета таких земельных участков и другие необходимые для такого учета документы, запросы о предоставлении внесенных в государственный кадастр недвижимости сведений о таких земельных участках;

4) получают документы, свидетельствующие о проведенном государственном учете таких земельных участков или созданных на таких земельных участках объектов недвижимого имущества, и передают такие документы гражданам, в интересах которых осуществлялся данный учет;

5) на основании доверенностей граждан представляют от их имени (в качестве уполномоченных лиц) заявления о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним и иные необходимые для осуществления такой государственной регистрации документы в орган, осуществляющий государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, а также получают свидетельства о государственной регистрации прав и (или) иные документы и передают их гражданам, в интересах которых осуществлялась такая государственная регистрация;

6) принимают меры по заключению мировых соглашений и примирению сторон по земельным спорам.

На указанные цели могут быть направлены средства местных бюджетов в порядке, определенном соответствующими органами местного самоуправления.

В первоначальной редакции статьи 12 Федерального закона от 30.06.2006 № 93-ФЗ вышеперечисленные права были закреплены только за органами местного самоуправления поселений и городских округов, однако в редакции Федерального закона от 13.05.2008 № 66-ФЗ правами оказывать содействие населению в оформлении прав на недвижимость наделены органы местного самоуправления всех уровней муниципальных образований.

Бесспорно, что на практике у органов местного самоуправления муниципального района будет гораздо больше юридических, финансовых, кадровых возможностей осуществлять указанную работу, чем у органов местного самоуправления сельского поселения, где подчас нет не только специалистов по недвижимости, юристов, но и специалиста, который бы осуществлял прием и регистрацию заявлений от населения.

Для осуществления подготовки необходимых документов для проведения в интересах обратившихся с заявлением граждан государственного учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на них, в том числе и путем наделения на основании доверенности от гражданина органов местного самоуправления статусом заказчика указанных работ, муниципалитетам необходимо провести ряд организационных мероприятий.

Ведь даже для сбора заявлений необходимо уполномочить то или иное подразделение местной администрации или муниципальное учреждение, которое будет осуществлять эту работу.

Кроме этого необходимы перечень публичных услуг, оказываемых по данному направлению, тарифы на эти услуги и т.д.

Однако наиболее значимым вопросом в данной связи будет установление той или иной формы взаимодействия с государственными органами, осуществляющими учет и регистрацию недвижимого имущества.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 8 апреля 2004 г. № 202 «Вопросы Федерального агентства кадастра объектов недвижимости» (с изменениями от 17 июля 2006 г.) федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом, а также правоприменительные функции в сфере ведения кадастров объектов недвижимости, землеустройства, инвентаризации объектов недвижимости, государственной кадастровой оценки земель, оценки иных объектов недвижимости и государственного мониторинга земель, является Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 12.06.2008 № 451 «О Федеральной регистрационной службе» государственную регистрацию прав на объекты недвижимого имущества и сделок с ним осуществляет Федеральная регистрационная служба.

Для реализации прав, установленных Федеральным законом от 30.06.2006 № 93-ФЗ, органам местного самоуправления необходимо создание системы взаимодействия с уполномоченными органами государственной власти в целях получения максимальной эффективности от участия органов местного самоуправления в решении вопросов регистрации прав граждан на недвижимое имущество.

Основной задачей системы взаимодействия является создание механизма, обеспечивающего эффективный информационный обмен, оказание методической и организационно-правовой помощи органам местного самоуправления.

В создании системы взаимодействия следует исходить из того, что основным движущим звеном в формировании системы взаимодействия являются органы местного самоуправления, как наиболее мотивированные в увеличении собираемости земельного налога и налога на имущество физических лиц, в полном объеме зачисляемых в местный бюджет, поскольку с увеличением процента объектов недвижимости, по которым права граждан оформлены в установленном порядке, увеличится и собираемость налогов на недвижимость.

Для реализации такой системы взаимодействия необходимо заключение соглашения между органами местного самоуправления с одной стороны, а с другой - Федеральным агентством кадастра объектов недвижимости или Федеральной регистрационной службой.

Соглашение предоставляет сторонам возможность предоставлять друг другу необходимую для достижения поставленных целей информацию, рассчитывать на получение такой информации, совместно реализовывать мероприятия, необходимые для упрощения оформления и регистрации прав граждан на принадлежащие им объекты недвижимого имущества. Также соглашение должно включать участие сторон в разработке и формировании системы взаимного обмена информацией для данной задачи.

Кроме этого соглашения должны предусматривать право органа местного самоуправления действовать по доверенности от граждан, являющихся правообладателями объектов недвижимости, по представлению их интересов при обращениях и предоставлении информации, необходимой для государственного учета и регистрации недвижимого имущества.

Особенностью большинства муниципальных образований является отсутствие в настоящий момент структур (отраслевых (функциональных) органов местных администраций или уполномоченных органами местного самоуправления организаций, которые бы могли оказывать соответствующие услуги в области оформления и регистрации прав граждан на принадлежащее им недвижимое имущество. Представляется, что осуществление таких услуг целесообразнее всего поручить специально созданному муниципальному унитарному предприятию «Единое окно», которое оказывало бы широкий спектр информационно-консультационных услуг гражданам и организациям, в том числе и в сфере работы с земельными участками и объектами недвижимости.

При этом, на уровне муниципального района данная работа может быть организована путем выделения ответственных лиц, осуществляющих указанные функции по поселениям, входящим в состав муниципального района, так как не в каждом поселении имеются ресурсные возможности по организации соответствующей работы, о чем говорилось выше.

Таким образом, проведение перечисленных выше организационных и правовых мероприятий позволит владельцам недвижимого имущества, на которое распространяются нормы, устанавливающие упрощенный порядок его оформления, в упрощенном порядке обращаться в органы местного самоуправления с заявлениями об оказании содействия в оформлении прав на недвижимое имущество, что в свою очередь повысит авторитет органов местного самоуправления, увеличит в муниципальном образовании число налогоплательщиков - собственников недвижимого имущества, увеличит собираемость местных налогов.

Член Совета по местному самоуправлению при Председателе Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации,
Председатель правовой секции Союза российских городов,
Секретарь Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области,
кандидат юридических наук
В.А. Щепачев

ПОБЕДИТЕЛИ КОНКУРСА «ЛУЧШЕЕ БЛАГОУСТРОЙСТВО ГОРОДОВ, АДМИНИСТРАТИВНЫХ ЦЕНТРОВ РАЙОНОВ И СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ»

Как осуществляется работа по благоустройству МО, получала ли администрация МО поддержку общественных организаций и объединений, какие нестандартные решения принимались при проведении работ по благоустройству? Представители муниципальных образований - победителей конкурса делятся опытом своей работы с читателями нашей газеты.

г. Орск - первое место среди городов

- Благоустройство - это не только уборка мусора и высаживание цветов, а придание каждому городскому объекту законченного вида, вписанного в его облик. Безусловно, необходим современный подход к устройству жизни города вообще.

В нашем городе благоустройство начинается с инициативы, задумки, которые воплощаются в творческие эскизы, проекты работы архитекторов. Они вписывают новые объекты в городскую канву, и только потом уже ведутся собственно работы.

Несомненно, главной задачей благоустройства является обеспечение чистоты дорог и площадей. Работу по приведению в порядок улиц и дворов мы начали с ликвидации несанкционированной торговли в центральной части города. Параллельно занимались реконструкцией автомагистралей, объявив 2007 год «Годом дорог». На обустройство городских автотрасс в прошлом году было затрачено более 105 миллионов рублей, отремонтировано - 250,4 тыс. кв.м. Установлено 240 дорожных знаков. Приятно теперь проехаться по Гагаринскому путепроводу. Произведен капитальный ремонт дороги по верхней дамбе. Предприятие МУП «ПТК «Орскгортранс» осуществил большой объем работ по модернизации трамвайных путей на верхней дамбе. Четыре бригады монтёров пути работали без выходных, чтобы вывезти старый грунт, отсыпать щебенку, уложить более 7000 шпал. Длина рельсов на новом полотне, если их вытянуть в одну линию, составит почти 9 км. Никто из людей не покидал своего участка даже в 40-градусную жару. Теперь новый трамвайный путь удобно проложен по одной стороне, ведущей от площади Гагарина по верхней дамбе и по мосту через Урал в Старый город. Это новшество позволяет направить автомобильный поток по верхней дамбе из Европы в Азию и, напротив, из Азии в Европу - по нижней дороге, причем, движение по каждой из них двухполосное.

Другая проблема, которая требовала срочного решения, - разгрузить городские улицы от транзитного транспорта. Старый город буквально задыхается от автомобильных выхлопных газов, поэтому в администрации города было принято решение о строительстве автомагистрали с третьим мостовым переходом через Урал, которая свяжет поселки Вокзальный и Никель. Благодаря этому обходу транзитный транспорт будет двигаться в стороне от оживленных городских улиц. Работы начаты и идут полным ходом. По мнению главы города Ю. Берга, эту работу мы не должны приостанавливать даже с учетом нестабильной финансово-экономической ситуации.

Знаковым для города стало событие 12 ноября, когда было открыто автомобильное движение по первой очереди автодороги Оренбург - Орск - Шильда - граница Челябинской области на участке обхода Орска с мостом через реку Урал. Дорога позволила разрешить сразу несколько проблем: освободить Орск от потока тяжелых машин, а значит, улучшить экологическую ситуацию, повысить безопасность дорожного движения. И еще один положительный аспект - это самый короткий путь до международного аэропорта «Орск» для жителей Орска, Новотроицка и Гая. Автомагистраль дает прямой выход транспорту из спальных микрорайонов к выезду из города в направлении Казахстана, так что количество автомобилей на главных улицах теперь сильно сократится.

В этом году удалось осуществить многолетнюю мечту жителей поселка ОЗТП. Предприятием МУП УК «Орскготранс» в рекордно короткий срок с 18 сентября по 30 октября построен новый трамвайный путь, соединивший город с поселком.

На финансирование трамвайной стройки часть средств была выделена в рамках областной программы поддержки электротранспорта. Другую часть денег изыскал город. Масштаб сделанного впечатляет - 530 метров одиночного пути, часть которого проходит под эстакадой железнодорожной магистрали.

Если коснуться вопросов, стоящих сегодня перед жилищно-коммунальным хозяйством, то вряд ли найдется более злободневная тема, чем вывоз твердых бытовых отходов. «Мусорная» тема у главы города на особом контроле. И глава города, порой весьма жестко, спрашивает с подчиненных за неудовлетворительный внешний вид города. Общую ситуацию с вывозом бытового мусора усложняет безответственность населения, коммерческих организаций и частных предпринимателей. Несмотря на активизацию работы по вывозу твердых бытовых отходов, проблема их утилизации стоит остро и нуждается в кардинальном изменении подхода к ней. В этом году для улучшения санитарного состояния городских территорий, ликвидации самовольных свалок для предприятия МУП «САТУ» приобретено 10 новых мусоровозов. В целях оперативной очистки дорог в зимнее время закуплено 11 специализированных машин, в том числе 10 единиц приобретено за счет бюджетных средств, одна машина - на деньги предприятия МУП «САТУ». Важно отметить, что каждый из нас в ответе за чистоту городских улиц.

Мы стараемся все работы по благоустройству проводить в комплексе с озеленением территории города. В этом году только на содержание и обновление зеленого фонда города выделено 9,2 млн. рублей. На центральных улицах и во дворах ежегодно высаживается более 100 тыс. кв. м. газонов и цветников.

Многие работы по посадке новых культур деревьев благородных пород - липы и берез, коммунальщики проводят по совместному плану с предпринимателями и руководителями городских предприятий.

В целях увеличения площади зеленых насаждений предприятием МУП «Зеленхоз» разрабатывается программа «Озеленение городских территорий на 2008-2011 гг.» Нам необходимо полностью провести омоложение зеленого фонда города с привлечением новых технологий и современных ландшафтных решений.

Мы получили в наследство множество проблем в плане благоустройства, многие из которых не решались и копились не только годами, но и десятилетиями, так что всего сразу не охватишь. И все же кое-что полезное для орчан сделать удалось. Одна из таких застарелых проблем города и особенно отдаленных поселков - уличное освещение - отдельный и, можно сказать, жизненно важный аспект городского благоустройства.

В нашем городе действует программа по освещению улиц и модернизации сети освещения. Для ее реализации в начале года с предприятием ГУП «ОКЭС» было заключено соглашение и утвержден план работ. Ставим задачу осветить все улицы города, включая отдаленные поселковые улицы. Ведь это, прежде всего, безопасность каждого жителя. В текущем году из средств городского бюджета на оплату электроэнергии, потребляемой сетями наружного освещения, направлено 11 миллионов рублей. За прошедшие 11 месяцев в городе восстановлены 1 084 световые точки.

Один из самых острых и, к сожалению, не новых вопросов - освещенность районов частного сектора, но эти вопросы мы планомерно решаем.

В деле благоустройства и озеленения города нас поддерживает политическая партия «Единая Россия». Активисты партии проводили субботник по очистке территории парка «Авангард», высадили более 220 деревьев в парке «Строитель».

Члены общественных организаций и национальных центров всегда принимают участие в месячниках по санитарной очистке и благоустройству территории города. Нередко они становятся инициаторами субботников, как было в сквере у кинотеатра «Октябрь», где установлен бюст А.С. Пушкину.

Депутаты городского Совета не понаслышке знакомы с существующими в городе проблемами и активно помогают нам в их решении. За счет средств депутатов областного Законодательного Собрания Б. Щурина, В. Франца, В. Пилюгина, Ш. Исмагилова выделены средства на отсыпку дорог в частном секторе в Ленинском, Советском и Октябрьском районах города.

По инициативе депутата городского Совета Владимира Жмака при содействии муниципального унитарного предприятия «Реквием» к 9 мая 2008 года в поселке Москва установлен новый обелиск в память воинов, умерших в санитарных поездах, следовавших в годы Великой Отечественной войны через Орск.

Конечно, три года - срок по историческим меркам ничтожный. Эти годы пролетели для нас как одно мгновение. Но за это «мгновение» мы успели многое. Важно, что мы сумели наладить взаимоотношения с представителями бизнеса в сфере благоустройства территории города. Большинство из них поддерживают многие наши инициативы.

Отрадно отметить, что партнерские отношения промышленных компаний и городских властей переходят от бессистемной благотворительности и «латанию дыр» к долговременному социальному партнерству. Предприятия «Южуралникелькомбинат», «Орскнефтеоргсинтез» Управления исполнения наказаний Оренбургской области и др. уже рассматривают реализацию эффективных социальных программ как инвестиции, а не как расходы, понимая, что «территория бизнеса» гораздо шире, чем сама организация. Мы применяем практику заключения договоров о социально-экономическом партнерстве между городом и бизнесом. Основное условие, обозначенное в договорах, - полная прозрачность расходования партнерских средств. Благодаря вливанию средств социального партнерства предприятий города установлена Аллея Героев в Сквере Славы (11 бюстов орчанам - героям Советского Союза и России). Проведена реконструкция входной группы Сквера Славы. Здесь теперь красивые цветники и удобные пешеходные зоны.

Предпринимателями была поддержана наша инициатива по благоустройству площади Гагарина. В центральной ее части установлен легендарный фронтовой бомбардировщик ИЛ-28, который летчики с бывшего военного аэродрома «Сокол» в Орске называли солдатом неба за его надежность в полетах. Самолет помогли восстановить работники «Южуралмашзавода». Благоустройство территории вокруг стелы осуществила за счет собственных средств компания ООО «Таширурал». Постамент, с которого взмывает в небо самолет, облицован материалами, выкроенными из специальных композитных панелей. Дорожки уложены тротуарной плиткой. Торжественное открытие памятника состоялось в день празднования Дня Воздушного Флота России.

В Советском районе за реставрацию памятника городской архитектуры - арки на входе в сквер, взялась предприниматель Л.В. Сагдеева, руководитель торговой фирмы «Мануфактурная лавка». Она сама житель Старого города, человек неравнодушный, поэтому и стала инициатором ремонта, вложив в него значительные собственные средства.

С большой признательностью за оказанную помощь в решении множества вопросов социального характера хочется отметить предпринимателей города – генерального директора ЗАО «Уралтехснабпром» В.В. Тишина, генерального директора ООО «Агроком» Д.А. Добрицкого, директора ООО «Востокметаллургмонтаж» П.П. Гурова, директора ООО «ВТЭЛП» Ю.В. Костенюка. Список социально ориентированных бизнесменов можно продолжать очень долго.

В текущем году совместно с руководителями торговых коммерческих организаций мы приступили к работам по реконструкции газонной части проспекта Ленина, предварительно согласовав со всеми участниками дизайнерский ландшафтный проект благоустройства.

Торговые предприятия «Подольск», «Онли-Декор», «Центральный» привели в порядок территории у своих магазинов. Убраны старые деревья, обустроены пешеходные дорожки, выложена дорожная плитка, и уже летом радовали глаз газоны напротив домов № 8, 10 и № 36. В октябре-ноябре текущего года высажены деревья, мелколистные липы и ели, что позволит главному городскому проспекту стать наряднее и современнее.

В 2008 году подготовлена проектная документация на строительство нового парка отдыха, который протянется по проспекту Мира, улицам Станиславского, Нефтяников и Орскому шоссе.

Автором проекта стала выпускница архитектурного факультета ЮУрГУ Ю. Галяуф, защитившая на эту тему дипломную работу. В разработке проекта принял участие главный художник О. Китаев. Проект выполнен ООО «Навигатор». Реализацией проекта займутся инвесторы.

Весной мы совместно с предпринимателями провели обследование состояния торгово-закупочной базы, определили проблемные участки и в настоящее время там активно проводится благоустройство.

Продолжение на стр. 6

ПОБЕДИТЕЛИ КОНКУРСА «ЛУЧШЕЕ БЛАГОУСТРОЙСТВО ГОРОДОВ, АДМИНИСТРАТИВНЫХ ЦЕНТРОВ РАЙОНОВ И СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ»

Начало на стр. 5

В последние годы мы стараемся, чтобы благоустройство охватывало целые кварталы. Но средств у муниципалитета не хватает. Как уже говорилось, приходится привлекать деньги, выделяемые социальными партнерами. Значительная ставка делается на арендаторов зданий. Их вклад - прокладка пешеходных дорожек, установка кашпо, цветочных ваз, урн, скамеек в пределах арендуемых объектов. В свою очередь, УЖКХ пытается привлекать к работам по благоустройству дворов население жилых домов. Жители многоэтажек выходят на субботники, которые проводятся в период месячников по благоустройству. Они помогают коммунальщикам в посадке и устройстве цветников. Случается, что некоторые жильцы за свой счет облагораживают двор, в котором живут.

По решению главы города вновь восстановлены так называемые «санитарные пятницы», в рамках которых представители предприятий, организаций, школьники и студенты убирают прилегающие территории.

Большая работа проводится коммунальными службами по реализации городской программы «Орский дворик». Работники УЖКХ за 2 года благоустроили более 40 дворов, установив в них порядка 245 игровых комплексов. В текущем году для детей Орска установлен 21 игровой комплекс во дворах муниципального жилого фонда, в том числе: 20 комплексов за счет средств управляющих компаний, строительство одной детской площадки профинансировано ОАО «ЮУНК» по программе социального партнерства. При сдаче в эксплуатацию нового дома компания «Ликос Строй» благоустроила его двор и подарила новоселам детский спортивно-игровой комплекс. Кроме того, разработаны эскизы будущих площадок с привязкой по месту, чтобы каждый комплекс органически вписался в облик улицы. Комплексное обустройство позволяет привести в порядок не только дворовую территорию, но и жилые дома, находящиеся рядом: восстановить цоколи, отмостку домов, установить скамейки и ограждения, произвести озеленение. Данной программой охвачено благоустройство 80 жилых домов, 15 тыс. жителей, в том числе 2500 детей имеют возможность проводить на обустроенных площадках конкурсы, концерты, соревнования.

Стали традиционными конкурсы на лучшее цветочное оформление территорий жилой застройки, приуроченные ко Дню города. Это замечательный «зеленый проект». Что может быть красивее грамотно и со вкусом оформленного цветника?

С каждым годом все больше орчан принимают участие в проведении смотров-конкурсов на «Лучший подъезд». В рамках выполнения этой программы с начала года жилищными организациями отремонтировано 540 подъездов.

Данные конкурсы позволяют создать более комфортные условия для жизни в городе, помочь в воспитании бережного отношения к своему подъезду, дому и двору. Не случайно Орск уже неоднократно становится победителем областного конкурса «Лучший город по благоустройству».

Предприятия сферы жилищно-коммунального хозяйства МУП ПО «Реквием» и МУП «УК «Октябрьская» - лауреаты X Всероссийского конкурса на лучшую организацию занесены в энциклопедию «ЖКХ России. Цифры и факты».

Мы многое успели сделать, но еще больше предстоит. Будем идти шаг за шагом, от объекта к объекту. Наша основная цель - относиться к облику родного города не равнодушно, а стремиться к созданию новых, современных объектов, живописных микрорайонов, красивых улиц и благоустроенных дворов. Построить что-либо трудно, но самое трудное - содержать все в достойном виде. Это наша общая задача, требующая совместных усилий. Это наш город - нам нравится здесь жить, работать и растить детей. Отрадно отметить, что в целом же настроения, психология людей, пусть медленно, но меняются к лучшему. Еще недавно к главе города приходили, в основном, с жалобами - на работу коммунальных служб, на безответственность и равнодушие коммунальщиков. А теперь люди вносят конкретные предложения по вопросам благоустройства территории города. Когда наши жители почувствовали, что их обращения, просьбы, пожелания перестали быть «гласом вопиющего в пустыне», а вызывают быструю ответную реакцию с нашей стороны, они сами стали более инициативными. У властей и жителей Орска общие интересы. Люди перестают жить сегодняшним днем и все больше начинают думать о будущем.

В последние годы многие предприниматели повернулись лицом к городским проблемам и стали уделять значительное внимание благоустройству территории, прилегающей к офисным зданиям, магазинам, ресторанам, кафе, торговым центрам. Они начинают понимать, что это влияет на имидж компании и мнение клиентов. Если подъездные пути заасфальтированы, организована стоянка, территория убрана, то клиент с большей долей вероятности придет еще раз.

Сложно пока решается вопрос по ликвидации несанкционированных свалок. Одной из причин появления последних является экологическая неграмотность отдельных горожан, выбрасывающих мусор где придется. Мы боремся с теми, кто сжигает мусор у жилых домов, на контейнерных площадках, непосредственно в контейнерах.

Одной из самых серьезных проблем, не разрешенных на сегодня, по-прежнему остается ситуация с расчетами за потребленные коммунальные услуги. Задолженность довольно велика. А ведь эти деньги могли бы пойти на благоустройство дворов и подъездов, уборку и озеленение территории.

В заключение хочется отметить, что только совместные усилия - ответственность власти, доработанное местное законодательство и инициатива горожан - способны решить многочисленные вопросы благоустройства в Орске. При этом «новое законодательство» и «ответственность власти» мы берем на себя, а от орчан ждем инициативу.

М.П. Лунин, заместитель главы Орска по муниципальному хозяйству

п. Новосергиевка - первое место среди административных центров районов

- Работа по благоустройству является одним из приоритетных направлений нашей администрации. В соответствии с намеченной программой по благоустройству городов, административных центров районов и сельских поселений Оренбургской области произведен значительный объем работ по повышению благосостояния нашего поселка, а именно: в 2007 году проложено асфальтобетонного покрытия - 45,2 тыс. м^2 , уложено тротуаров и дорожек с плиточным покрытием - 800 м^2, всего заасфальтировано 37 улиц и переулков, а остальные отсыпаются гравием и грейдеруются. Произведена реконструкция моста через реку Лебяжка, за период 2006-2007 гг. очищено 1,7 км. русла реки Лебяжка. ГУП «Новосергиевский лесхоз» было высажено 1500 шт. саженцев деревьев и 200 шт. кустарников, оформлено 420 м^2 цветников и 159 м^2 газонов. Регулярно проводится подрезка и побелка деревьев, периодически поливаются и окапываются высаженные саженцы. Периодически проводится очистка мест захоронения. Силами Новосергиевского поссовета были заменены ограды на старом и новом кладбищах. Для обеспечения массового отдыха и купания жителей обустраиваются и содержатся два родника и один пляж в с. Черепаново. Из средств местного бюджета выделены средства на поддержку чистоты и санитарного порядка в местах купания и массового отдыха жителей. Для детей оборудовано 10 детских игровых и спортивных площадок. В поселке Новосергиевка и селах территории функционируют 689 фонарей уличного освещения. В 2007 году реконструировано и отремонтировано линий уличного освещения – 14,13 км., вывешено 250 фонарей. По центральным улицам поселка Новосергиевка установлены пять капитальных красивых арок с иллюминацией, с текстовой и цифровой характеристикой. В поселке строится храм Преподобного Сергия Радонежского, в южной части поселка подходит к завершению строительство новой школы на 504 учащихся. Быстрыми темпами ведется строительство индивидуального жилья в 5-м микрорайоне - строительство велось по генеральному плану, который рассчитан на 574 домовладения. В 2007 году завершено строительство межпоселкового и внутрипоселкового газопроводов на с. Черепаново и с. Ключ. Для обеспечения населения питьевой водой пробурены две скважины, введен в эксплуатацию водопроводный коллектор, закончено строительство центрального газопровода и линии электропередач. Немалым подспорьем в благоустройстве поселка является ставшее привычным мероприятие «чистый четверг», когда предприятия, организации, частные предприниматели наводят порядок на прилегающих и закрепленных за ними территориях. На территории МО работают 12 единиц автотранспортных средств, находящихся на балансе Новосергиевского поссовета, также круглый год работает бригада рабочих по уборке п. Новосергиевка и сел территории.

По инициативе администрации и с помощью районной организации - Российский Союз Молодежи, организована молодежная аллея. Регулярно проводится подрезка и побелка деревьев, периодически поливают и окапывают высаженные саженцы. Учащимися школ поселка проводится не менее 2-х субботников, в результате которых чистятся парки поселка и территории сел, убирается листва.

Представительный орган местного самоуправления муниципального образования Новосергиевский поссовет состоит из 13 депутатов, большинство из которых занимают активную жизненную позицию и добросовестно выполняют депутатские обязанности. В целях обеспечения чистоты и санитарного порядка за каждым депутатом закреплены определенные улицы и переулки п. Новосергиевка и сел территории. Также закреплены детские игровые и спортивные дворовые площадки, которые силами депутатов постоянно ремонтируются и убираются. Основная задача, которую ставят перед собой депутаты, - навести порядок на вверенной им территории и приучить население соблюдать чистоту. И в этом им стараются помочь наиболее активные жители нашего муниципального образования. Кроме того, Совет депутатов муниципального образования Новосергиевский поссовет занимается текущим содержанием дорог местного значения, содержанием поселкового кладбища, проблемами жилищно-бытовой сферы, торговли и услуг. Представители бизнес-структур также принимают участие в работах по благоустройству МО.

Но, к большому сожалению, далеко не все жители понимают, что они должны сами заботиться о своем дворе, обзаводиться кустарниковой изгородью, производить окраску забора, ворот, содержать в чистоте дворы и прилегающую к ним часть улицы до середины проезжей части дороги, чистить тротуары и придорожные кюветы, освобождать от грязи и мусора водосточные трубы, скашивать сорные растения.

Уважаемые земляки! Давайте совместно содержать в чистоте и благоустраивать родной поселок, ведь это наш общий дом, наша малая Родина.

с. Черный Отрог Саракташского района - первое место среди сельских поселений

- В соответствии с «Положением по благоустройству и санитарному состоянию населённых пунктов Черноотрожского сельсовета», утвержденного распоряжением главы сельсовета З.Ш. Габзалилова, работа по благоустройству, озеленению и санитарной очистке населенных пунктов Черноотрожского сельсовета ведется планово. Данный вопрос рассматривается на заседаниях Совета депутатов Черноотрожского сельсовета, аппаратных совещаниях при главе администрации сельсовета, собраниях граждан по месту жительства. Ежегодно объявляется три месячника по благоустройству, озеленению и санитарной очистке территорий: май-июнь, июль-август, сентябрь-октябрь. Организовываются субботники, коллективы учреждений и организаций каждую пятницу проводят уборку близлежащей территории. Проводится конкурс на лучшее подворье, улицу села, территорию организации, Дни сёл.

Всю эту работу администрация сельсовета проводит совместно с депутатами сельсовета, районного Совета депутатов, общественными формированиями (Советом женщин, общественной инспекцией по делам несовершеннолетних, Советом ветеранов и др.), старостами, активом сёл. По «десятидворкам» были выбраны ответственные, которые периодически отчитываются о проделанной работе, докладывают о существующих проблемах. С жителями сёл, не выполняющими Правил благоустройства, работают члены административной комиссии.

Депутаты районного Совета депутатов, Совета депутатов Черноотрожского сельсовета на встречах с гражданами сёл ведут активную работу по вопросам благоустройства. Депутаты районного Совета депутатов И.Ф. Прядкин, Г. Г. Сулейманов, депутат Черноотрожского Совета депутатов Т.Н. Жабина, председатель общественной организации «Саракташское землячество» В.И. Иванченко, выполняя наказы избирателей, организовали оборудование и установку детских площадок по улицам: Первомайская, Степная, Комсомольская села Черный Отрог. Своей малой родине огромное внимание уделяет и наш земляк В.С. Черномырдин. Благодаря его усилиям село Черный Отрог и другие сёла сельсовета с каждым годом становятся более благоустроенными.

Также вопросам благоустройства уделяют большое внимание базовое предприятие ООО «КХ «Колос» - директор Н.Н. Згурский, и Научно-производственное объединение «Южный Урал» - председатель правления В.В. Черномырдин. Благодаря им установлены палисадники протяженностью более 3000 метров, оборудована спортивная площадка с размещением футбольного поля, хоккейной коробки, высажен фруктовый сад (3,5 тысячи саженцев), культурные деревца вдоль автодороги «Оренбург - Медногорск», сельского кладбища, произведена реконструкция парковой зоны села Черный Отрог и памятника Воину-освободителю.

Регулярно в зимнее время проводится расчистка улиц от снега. Более 70 ламп уличного освещения, дополнительно к существующим, оплачивает крестьянское хозяйство.

Большую помощь в благоустройстве оказывают и частные предприниматели: В.Н. Смитиенко, Т.М. Малышева, А.И. Гололобов, Т.В. Семенова, Ю.В. Игнатенко, которые не остаются в стороне от проблем сельчан. Коллективы ООО «КХ Колос», ООО «МТС «Агро» - директор М.Г. Надыршин, ЗАО «Черноотрожское хлебоприёмное предприятие» - директор Г.Г. Сулейманов, ООО «Время» - директор С.В. Пальниченко в ходе подготовки к празднованию юбилеев сёл проводят огромную подготовительную работу: выделяют бесплатно транспорт, тракторы, краску, известь и многое другое. Администрация сельсовета многие вопросы по благоустройству, озеленению и санитарной очистке решает с помощью этих организаций.

В целях привлечения жителей к решению вопросов по благоустройству, всенародно, на массовых мероприятиях, проводятся награждения победителей конкурсов по подворьям, улицам, организациям. Победа в конкурсе «Лучшее благоустройство городов, административных центров районов и сельских поселений Оренбургской области» - это результат совместной работы администрации сельсовета с администрацией Саракташского района - глава района Б.Н. Жанбаев, депутатами районного Совета депутатов, сельского Совета депутатов, руководителями учреждений, организаций и жителей, объединенных единой идеей наведения порядка и благоустройства своего родного дома.

СЕРЕБРО «ЦВЕТУЩЕЙ ПЛАНЕТЫ»

С 27 июня по 14 сентября 2008 года в городе Москве, на территории Всероссийского выставочного цеха, проходила Международная выставка цветочного оформления и ландшафтного дизайна с красивым названием «Цветущая планета». Среди организаторов выставки - Министерство регионального развития Российской Федерации, Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству, Министерство сельского хозяйства РФ.

Сама экспозиция располагалась на площади около 40 гектаров, где в едином планировочном решении были сосредоточены различные приемы и стили, где каждая работа - произведение человеческих рук и фантазии.

Город Бузулук Оренбургской области представляли на выставке дизайнеры-флористы из МУП «Водоканализационного хозяйства».

В номинации «Визитная карточка города» ими была представлена работа «Цветник». В своем творении бузулукские мастера попытались передать красоту и богатство родного края, расположенного на границе степной и лесостепной зон.

В центре цветочной композиции - герб Бузулука, от которого в разные стороны расходятся разноцветные лучи, символизирующие обновление и процветание города. По разные стороны от герба символически расположены: с одной стороны - лес (сосны, кохия), с другой - степь (ковыль, полынь, рожь). Причем, при изготовлении «Цветника» кроме традиционного материала - декоративных цветов - искусно использовали «мраморную крошку», что позволило добиться особых эффектов, сделавших композицию яркой и запоминающейся.

- Уровень выставки был самый высокий, - рассказал директор МУП «ВКХ» и председатель городского Совета депутатов Иван Иванович Кашкин. - Бузулук являлся самым маленьким по численности населения городом, принявшим участие в этом проекте. - В свои силы мы верили, но все же, когда решением жюри нам была присуждена премия и серебряная медаль выставки «За оригинальность и качество», - это было весьма неожиданно и приятно. Благодаря этому успеху, город Бузулук заработал право на бесплатную выставочную площадь под конкурсные композиции на следующей выставке.

В текущем году город Бузулук отмечен благодарностью Министерства регионального развития Российской Федерации, за подписью министра В.Ф. Басаргина, за участие в 10 Всероссийском конкурсе на звание «Самый благоустроенный город России» и внесен в иллюстрированную энциклопедию «Самый благоустроенный город России - 2007 год».

Глава города В.А.Рогожкин поставил задачу руководителям предприятий, организаций и учреждений Бузулука развивать достигнутый успех и добиваться дальнейших достижений не только в озеленении города, но и в работе всего жилищно-коммунального комплекса в целом.

ОТВЕЧАЕМ НА ВАШИ ВОПРОСЫ

Каким образом передаются полномочия по культуре и организации библиотечного обслуживания из муниципального района в сельское поселение?

В том случае, если органы местного самоуправления сельского поселения передали во временное исполнение муниципальному району часть полномочий по организации библиотечного обслуживания населения, комплектованию и обеспечению сохранности библиотечных фондов библиотек поселения и полномочий по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, то органы местного самоуправления поселения должны также передать муниципальному району имущество библиотек и имущество, предназначенное для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры.

Согласно части 4 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Закон № 131-ФЗ) органы местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района.

Вместе с полномочиями на срок их исполнения передается и имущество, предназначенное для реализации передаваемых полномочий. Это право органов местного самоуправления закреплено в части 2 статьи 51 Закона № 131-ФЗ, согласно которой органы местного самоуправления вправе передавать муниципальное имущество во временное пользование органам местного самоуправления иных муниципальных образований.

Соответственно, после прекращения исполнения муниципальным районом исполнение переданных им полномочий, имущество, предназначенное для реализации данных полномочий должно быть возвращено поселению в том виде, в котором передавалось, а поселение должно принять это имущество.

При этом законодательством не предусмотрена необходимость создания, ликвидации или преобразования муниципальных учреждений при передаче полномочий и соответствующего имущества.

Также следует учесть, что муниципальные учреждения не входят в структуру органов местного самоуправления, а согласно части 4 статьи 51 Закона № 131-ФЗ, создаются для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения. Если соответствующие учреждения по культуре и (или) организации библиотечного обслуживания уже созданы, то создавать их заново нет необходимости. В том случае, если меняются сведения, содержащиеся в учредительных документах (наименование учреждения, место нахождения, организационно-правовая форма, учредитель и т.д.), то достаточно внести соответствующие изменения в учредительные документы и зарегистрировать эти изменения в установленном порядке.

Каким образом органы местного самоуправления осуществляют нотариальные действия?

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 14.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ органы местного самоуправления поселения имеют право на совершение нотариальных действий, предусмотренных законодательством, в случае отсутствия в поселении нотариуса.

Согласно абзацу третьему статьи 39 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате от 11.02.1993 года № 4462-1 (далее Основы) Порядок совершения нотариальных действий главами местных администраций поселений и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления поселений устанавливается Инструкцией о порядке совершения нотариальных действий, утверждаемой Министерством юстиции Российской Федерации.

Согласно «Инструкции о порядке совершения нотариальных действий главами местных администраций поселений и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления поселений», утвержденной Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 27.12.2007 г. № 256 и в соответствии со статьей 37 Основ в случае отсутствия в поселении нотариуса имеют право совершать нотариальные действия глава местной администрации поселения и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления поселения.

Причем, глава местной администрации поселения, в котором отсутствует нотариус, имеет право совершать нотариальные действия по должности и решением главы местной администрации поселения, в котором отсутствует нотариус, совершение нотариальных действий может быть возложено на одно или нескольких должностных лиц местного самоуправления.

Информация о принятом решении должна быть доведена до сведения граждан, проживающих на территории поселения, территориального органа Федеральной регистрационной службы и нотариальной палаты субъекта Российской Федерации.

Территориальный орган Федеральной регистрационной службы информирует глав местных администраций поселений, в которых отсутствуют нотариусы, о действующих на территории нотариальных округов, в пределах которых находятся соответствующие поселения, государственных нотариальных конторах и (или) нотариусах, занимающихся частной практикой, в том числе нотариусах, уполномоченных в установленном порядке выдавать свидетельства о праве на наследство и принимать меры по охране наследственного имущества.

Под должностным лицом в данном случае, согласно статье 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», следует понимать выборное либо заключившее контракт (трудовой договор) лицо, наделенное исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения и (или) по организации деятельности органа местного самоуправления.

То есть данное определение гораздо шире, чем используемые в УК РФ и КоАП РФ, так как под него подпадают практически все муниципальные служащие. Решение о возложении полномочий по осуществлению нотариальных действий на то или иное должностное лицо принимает глава муниципального образования.

Таким образом, в поселении, в котором отсутствует нотариус, нотариальные действия имеет право совершать глава поселения – по должности и одно или несколько должностных лиц, в случае если решением главы поселения на него (них) возложены соответствующие полномочия и информация об этом решении доведена до сведения граждан, проживающих на территории поселения, территориального органа Федеральной регистрационной службы и нотариальной палаты субъекта Российской Федерации.

Как разграничиваются полномочия представительного и исполнительно-распорядительного органов местного самоуправления в сфере определения условий и порядка оплаты труда муниципальных служащих?

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» нанимателем для муниципального служащего является муниципальное образование, от имени которого полномочия нанимателя осуществляет представитель нанимателя (работодатель), а в соответствии с частью 3 той же статьи представителем нанимателя (работодателем) может быть глава муниципального образования, руководитель органа местного самоуправления, председатель избирательной комиссии муниципального образования или иное лицо, уполномоченное исполнять обязанности представителя нанимателя (работодателя).

В том случае, если местной администрацией руководит глава местной администрации на принципах единоначалия, соответственно тем самым глава местной администрации наделен полномочием исполнения обязанностей работодателя для сотрудников администрации и лиц, исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности местной администрации.

Штатное расписание, представляя собой перечень численного состава сотрудников органа местного самоуправления с указанием их количества, точных наименований должностей, по своему смыслу относится к правоотношениям, связанным с формированием органа местного самоуправления.

В том случае, если Уставом муниципального образования закрепляется требование об обязательности утверждения штатного расписания представительным органом, при этом, данная норма не противоречит нормативным правовым актам большей юридической силы и основана на требовании пункта 4 части 1 статьи 44 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которому в уставе должны быть закреплены структура и порядок формирования органов местного самоуправления муниципального образования.

Согласно части 2 статьи 43 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Устав муниципального образования в системе муниципальных правовых актов является актом высшей юридической силы.

Однако полномочие по утверждению штатного расписания не включает в себя полномочий по его разработке и по установлению размеров окладов в пределах, установленных областным законом «О денежном содержании…» для муниципальных образований, получающих определенные бюджетным законодательством дотации.

В свою очередь, персональные должностные оклады лицам, замещающим муниципальные должности муниципальной службы, устанавливаются работодателями в соответствии с единой схемой, разработанной главой муниципального образования.

Более того, в качестве рычагов финансового стимулирования сотрудников, для руководителя соответствующего органа местного самоуправления (в данном случае для главы администрации) установлена возможность определять в установленных пределах размер следующих выплат, составляющих денежное содержание подчиненных:

- ежемесячная надбавка за особые условия муниципальной службы;
- ежемесячное денежное поощрение;
- ежемесячная надбавка за особые условия работы.

Таким образом, глава администрации, на основании утвержденного представительным органом штатного расписания, в котором должны быть закреплены только численный состав сотрудников, наименования должностей, самостоятельно устанавливает сотрудникам оклады, в соответствии с единой схемой должностных окладов муниципальных служащих, а также надбавки и стимулирующие выплаты в пределах размеров, предусмотренных областным законом.

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ НОВОСТИ РОССИИ

Надежды муниципалов не оправдались

Как раз в канун праздников, 17 декабря, ГосДума наконец-то приняла (и 18-го декабря отправила в Совет Федерации) давно ожидаемый законопроект № 107234-5 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты…».

Закон был ожидаемым по нескольким причинам: во-первых, его очень долго не могли написать, затем – внести, и в завершение всего – принять. Так как содержание готовящегося текста никому из «народа» известно не было, проект быстро обрастал легендами, и вокруг него сложилась прямо-таки настоящая интрига.

Во-вторых, ходили слухи, что закон наконец-то решит ключевые – финансовые – вопросы МСУ. Даже когда оказалось, что внесенный в Думу проект не содержит никаких норм относительно местных доходов, надежды на лучшее не умерли. Масла в огонь подливало само правительство, неоднократно и уверенно заявлявшее устами чиновников, отвечающих за МСУ, что муниципалитеты ждет финансовое оздоровление.

И вот долгожданный закон принят. Увы, он не оправдал надежд, которые на него возлагались. Он вполне отвечает своему безликому названию «О внесении изменений в некоторые законодательные акты…». Некоторые изменения в некоторые акты. Вот и все.

Принятый закон велик по объему, но не по содержанию. Он наполнен множеством малосущественных что-то уточняющих и дополняющих норм. Отдельный блок в законе посвящен регулированию тарифов, стандартам раскрытия информации в сфере естественных монополий, что было пролоббировано соответствующими думскими комитетами буквально накануне рассмотрения проекта.

Пожалуй, из существенного в новом законе стоит отметить решение проблемы исполнения органами МСУ полномочий по регистрационному учету граждан. Наконец-то с муниципалов будет снята эта обязанность-право, вызывавшая столько жалоб с мест. Правда, с 1 января 2011 г., так как ФМС России нужно два года, чтобы набрать соответствующую штатную численность.

Однако в законе нет ни слова про дополнительные доходы местных бюджетов. Обещания, которые неоднократно давались муниципалам, остаются невыполненными.

Напомним, что еще на общероссийском совещании в октябре 2007 г. из уст президента Путина прозвучали первые внятные мысли-поручения о необходимости укрепления доходной базы местных бюджетов. В июне 2008 г. Минрегион выдвинул предложения по этому вопросу и озвучил их на круглом столе в ГосДуме 3 июля 2008 г. Говорилось, в частности:

– об упразднении налоговых льгот и изъятий из объектов налогообложения по налогам, зачисляемым в местный бюджет (в первую очередь, по земельному налогу);

– о введении налога на недвижимость;

– о стимулировании развития налогового потенциала местных бюджетов и об установлении дифференцированных нормативов по налогам и сборам, которые зачисляются в региональный бюджет, для муниципалитетов, взамен дотаций.

Ближе к осени появились идеи о зачислении в соответствующие местные бюджеты части налога на прибыль; налога, взимаемого в связи с применением УСН, и т.д. Говорили и про сохранение в муниципальной собственности «непрофильного» имущества и отмене (переносе) срока его приватизации (1 января 2009 г.).

Ничто из вышеперечисленного не нашло своего отражения в принятом законе. Известно, что «финансовые» нормы появились в проекте между первым и вторым чтением, однако накануне окончательного рассмотрения были безжалостно вычеркнуты с подачи Минфина России, ссылавшегося на пресловутый кризис. Дольше всех держалась «упрощенка», но и она, в конце концов, была исключена.

Таким образом, было в очередной раз продемонстрировано непонимание того, как важно передавать деньги вниз и этим реально способствовать развитию бизнеса, производства и местных рынков, вместо того, чтобы концентрировать средства на федеральном уровне, «накачивая» ими банковский сектор и сырьевые отрасли. В итоге муниципалы вновь остаются «у разбитого корыта…».

Правда, есть и хорошие новости. 18 декабря Владимир Путин на заседании Президиума Совета при Президенте РФ по развитию МСУ в г. Липецке обозначил те меры, которые муниципалитеты должны проводить в жизнь в целях борьбы с кризисом, и вновь выразил уверенность в скором оздоровлении местных финансов. Жаль, впрочем, что на заседании никто не решился пожаловаться главе Правительства на «плохой» Минфин: ведь он наверняка снова вычеркнет все, что Минрегион и муниципалы будут предлагать во исполнение поручения премьер-министра.

«Право на защите прав и свобод человека и гражданина»

4 декабря 2008 года в Москве под эгидой Московского Отделения Ассоциации Юристов России прошла IX международная научно-практическая конференция «Право на защите прав и свобод человека и гражданина» (к 15-летию Конституции Российской Федерации и 60-летию Всеобщей декларации прав человека). Среди вопросов, рассматриваемых на конференции, были: «Организация исполнения законодательства как основная функция органов исполнительной власти», «Механизм исполнения законодательства», «Конституция Российской Федерации: нормы и действительность, проблемы реализации», Современный каталог основных прав и свобод человека: международный и национальный пути пополнения», «Конституция Российской Федерации: прошлое, настоящее, будущее» и другие. В работе конференции принимал участие Председатель правовой секции Союза российских городов, член Совета по местному самоуправлению при Председателе Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Секретарь Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области, кандидат юридических наук В.А. Щепачев.

Абакан против выборов Горсовета по партийным спискам

Депутаты Абаканского Горсовета против того, чтобы избирать депутатов в органы местного самоуправления по партийным спискам. Они поддержали новосибирских коллег, которые обратились в Государственную Думу с просьбой сохранить на уровне муниципалитетов выборы по одномандатным округам.

Сейчас в Хакасии муниципальные образования вправе сами устанавливать, как должны проходить выборы в городские и районные советы. Так, в столице республики Абакане народные избранники определяются по одномандатным округам, что позволяет горожанам голосовать за конкретного человека как связующее звено между представительной властью и населением. В абаканском горсовете опасаются, что эта связь будет утеряна, если Федеральный центр в принудительном порядке введет систему выборов по партийным спискам.

Томские депутаты присоединились к обращению коллег об укреплении финансовой базы муниципалитетов

Депутаты Думы города Томска поддержали обращение Союза представительных органов местного самоуправления РФ по вопросу «О практике применения ФЗ «Об общих правилах организации местного самоуправления в РФ».

Основная тема документа - укрепление финансовой базы местного самоуправления за счет внесения изменений в Федеральный закон о местном самоуправлении, в Налоговый и Бюджетный, Градостроительный и Земельный кодексы. Так, Правительству РФ предлагается увеличить нормативы отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц в совокупности до 50%.

Кроме этого, Союз предлагает закрепить в Градостроительном кодексе РФ все земли городского округа, находящиеся в пределах городской черты и свободные от государственной собственности, собственности субъекта РФ и частной собственности, за муниципалитетом.

Антикризисные меры для поддержки Российской экономики

18 декабря в Липецке прошло заседании Президиума Совета по развитию местного самоуправления. В заседании принял участие премьер-министр В. Путин, который заявил, что для решения проблемы занятости государство дополнительно выделяет 50 миллиардов рублей. При этом многие из тарифов в будущем году вырастут не так сильно, как предполагалось раньше: «Тарифы на газ с 1 января будут увеличены не на 25 %, как предполагалось ранее, а только на 5 %. А их среднегодовой рост, в том числе для населения, не должен превышать 16,3% . Среднегодовой рост стоимости грузовых железнодорожных перевозок не должен составить 12,4 %. Ранее планировалось 18,7 %».

Наиболее чувствительная «народная» тема - тарифы на услуги ЖКХ. С ними тоже поручено обращаться аккуратнее. «Я призываю руководителей муниципалитетов очень ответственно и сдержанно подойти к тарифной политике в 2009 году. И разработать механизм дополнительной адресной поддержки. Мы готовы предоставить для этого необходимые ресурсы из федеральных источников», - сказал В. Путин. Поддержка будет предоставлена и людям, у которых из-за финансового кризиса проблемы на работе и с работой. В бюджете уже зарезервированы 50 миллиардов рублей для программ по трудоустройству. Они должны быть разработаны в регионах до 1 февраля. Одновременно государство увеличивает список системообразующих предприятий, которые получат госгарантии по кредитам.

Нравственный фундамент городского сообщества

11 декабря в Новосибирске прошел съезд общественности. На нем состоялась церемония подписания Хартии города Новосибирска - документа, призванного объединить жителей в деле сохранения традиций, развития, благоустройства города, заботы о нем.

Хартия города призвана отразить основные принципы отношения жителей Новосибирска к своему городу. Главная ее цель - объединить население вокруг наиболее важных вопросов жизнедеятельности мегаполиса, способствовать улучшению качества жизни в нем.

«Хартия - это продолжение идеи общественного самоуправления, - сказал на съезде мэр В. Городецкий. - Там, где есть общественное самоуправление, нет грязных подъездов, разбитых стекол, дается достойный отпор дебоширам и хулиганам». По его мнению, Хартия должна стать своеобразным морально-этическим кодексом каждого жителя.

Хартия города Новосибирска станет доступной для каждого жителя. Текст документа появится во всех общественных организациях, трудовых коллективах, учебных заведениях. Кроме того, будут организованы специальные общественные пункты, где любой горожанин сможет поставить свою подпись под сводом правил.

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ НОВОСТИ ОРЕНБУРЖЬЯ

С победой, Оренбург!

12 декабря в Москве состоялось торжественное вручение наград победителям Всероссийского конкурса на звание «Самый благоустроенный город России». В церемонии награждения приняли участие заместитель Председателя Правительства РФ Дмитрий Николаевич Козак, заместитель Министра регионального развития РФ Сергей Иванович Круглик, ответственные работники Правительства РФ, Совета Федерации РФ, Государственной Думы, Минфина России. В этом году на участие в конкурсе было подано 95 заявок. Оренбург вошёл в семёрку лучших, получив звание «Самый благоустроенный город России в 2007 году». Ежегодный Всероссийский конкурс на звание «Самый благоустроенный город России» проводится с 1997 года. Главной целью конкурса является повышение активности муниципальных органов исполнительной власти в вопросах развития жилищно-коммунального хозяйства, выявление городов и посёлков городского типа, в которых достигнуты наилучшие результаты в развитии городского и поселкового хозяйства, а также обобщение и распространение положительного опыта в других поселениях Российской Федерации.

Поздравляем достойных победителей Оренбуржья на федеральном конкурсе!

17 декабря 2008 года в малом зале Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации прошла церемония награждения победителей и участников Ежегодных конкурсов среди муниципальных образований по итогам 2008 года.

Первое место в номинации «Лучшее сельское поселение в Российской Федерации» занял Пригородный сельсовет Оренбургского района Оренбургской области. Данное муниципальное образование возглавляет Рязанцев Владимир Михайлович, один из опытнейших руководителей муниципалов-практиков.

На церемонии награждения особо было отмечено муниципальное образование Чернореченский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области – глава Митин Александр Николаевич, который был награжден специальным призом жюри, как 3-кратный победитель конкурсов в номинации «Лучшее сельское поселение в Российской Федерации».

Совет (ассоциация) муниципальных образований Оренбургской области поздравляет победителей конкурса и желает им дальнейших успехов в создании надлежащих условий для улучшения жизнеобеспечения граждан и всегда достойно представлять Оренбургскую область на федеральном уровне.

Так держать!

Оренбургская область заняла 8 место в рейтинге субъектов РФ

Оренбургская область заняла 8 место в рейтинге субъектов РФ по итогам 9 месяцев 2008 года.

Рейтинг составлен министерством сельского хозяйства РФ по результатам выполнения регионами соглашений по реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы.

Согласно рейтингу, в десятку лучших регионов, кроме Оренбургской области, вошли: Краснодарский край, Республика Татарстан, Белгородская область, Алтайский край, Республика Башкортостан, Ростовская область, Ставропольский край, Волгоградская и Воронежская области.

В Новотроицке пройдёт мониторинг общественного мнения

С 2004 года в МО г. Новотроицк проходит мониторинг общественного мнения «Социальная среда города», с помощью которого изучается общественное мнение относительно состояния социальной среды в городе, выявления ее насущных проблем, на основе которых разрабатывается городская социальная политика.

В 2008 году будет опрошено 3 тысячи человек, различных по возрасту, социальному положению.

Номер отпечатан в ОАО «ИПК «Южный Урал». Адрес редакции: ул. Транспортная, 2, ООО «Инвест-Маркет».
Объем — 2 п.л. Тираж 999 экз. Заказ № 1736. Редактор В. Шевченко.