|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Секретариат Совета (ассоциации)  муниципальных образований  Оренбургской области  **ИНСТРУКТИВНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ**  **ПИСЬМО**  от 14.04.2020 № 2-1/15 ИМП   |  |  |  | | --- | --- | --- | |  |  |  | | Главам муниципальных образований Оренбургской области |

О признании Верховным Судом РФ недействующей

нормы правил предоставления коммунальных услуг,

устанавливающей условия заключения договоров

на вывоз ТКО

Согласно [пункту 148(5)](consultantplus://offline/ref=01B68019B5D9A85008D0556D71AC780B5BB089A421656DC8D1B58685CE742AB84FAFD4B035B80084CC0A8E3E687856F9FE534792B7i0U8G) Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов (далее - Правила) условия предоставления коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами собственнику и пользователю жилого дома (домовладения) по его выбору определяются:

а) в договорах на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, заключаемых собственниками жилых помещений в многоквартирном доме с соответствующим региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами [(подпункт "а")](consultantplus://offline/ref=01B68019B5D9A85008D0556D71AC780B5BB089A421656DC8D1B58685CE742AB84FAFD4B035B90084CC0A8E3E687856F9FE534792B7i0U8G);

б) в договоре о предоставлении коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, заключаемом собственником жилого дома (домовладения) с организацией (в том числе садоводческим или огородническим некоммерческим товариществом), которая от своего имени и в интересах собственника заключает договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с соответствующим региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами [(подпункт "б")](consultantplus://offline/ref=01B68019B5D9A85008D0556D71AC780B5BB089A421656DC8D1B58685CE742AB84FAFD4B536BD0084CC0A8E3E687856F9FE534792B7i0U8G).

Гражданин М. обратился в Верховный Суд Российской Федерации с административным исковым заявлением о признании недействующим [подпункта "а" пункта 148(5)](consultantplus://offline/ref=01B68019B5D9A85008D0556D71AC780B5BB089A421656DC8D1B58685CE742AB84FAFD4B035B90084CC0A8E3E687856F9FE534792B7i0U8G) Правил, ссылаясь на то, что оспариваемые положения нормативного правового акта не соответствуют [частям 3](consultantplus://offline/ref=01B68019B5D9A85008D0556D71AC780B5BB688AF27656DC8D1B58685CE742AB84FAFD4B033B90FD29D458F622D2945F8FE534596AB0AFE14i8U5G), [4 статьи 154](consultantplus://offline/ref=01B68019B5D9A85008D0556D71AC780B5BB688AF27656DC8D1B58685CE742AB84FAFD4B731B00084CC0A8E3E687856F9FE534792B7i0U8G) Жилищного кодекса Российской Федерации, [пункту 4 статьи 24.7](consultantplus://offline/ref=01B68019B5D9A85008D0556D71AC780B5BB68EA7276C6DC8D1B58685CE742AB84FAFD4B43ABA0084CC0A8E3E687856F9FE534792B7i0U8G) Федерального закона от 24 июня 1998 г. N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления", поскольку действующим законодательством предусмотрено право собственников домовладений заключить договор с оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами напрямую, в частности с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находятся места их накопления, без посредничества садоводческих некоммерческих товариществ.

В соответствии с [частью 1 статьи 157](consultantplus://offline/ref=01B68019B5D9A85008D0556D71AC780B5BB688AF27656DC8D1B58685CE742AB84FAFD4B033B90CD19A458F622D2945F8FE534596AB0AFE14i8U5G) Жилищного кодекса Российской Федерации Правительство Российской Федерации устанавливает правила предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах.

Во исполнение требований федерального законодателя постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. N 354 утверждены [Правила](consultantplus://offline/ref=01B68019B5D9A85008D0556D71AC780B5BB089A421656DC8D1B58685CE742AB84FAFD4B033B80BD39C458F622D2945F8FE534596AB0AFE14i8U5G) (действуют в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2019 г. N 184).

[Правила](consultantplus://offline/ref=01B68019B5D9A85008D0556D71AC780B5BB089A421656DC8D1B58685CE742AB84FAFD4B033B80BD39C458F622D2945F8FE534596AB0AFE14i8U5G) регулируют отношения по предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах, собственникам и пользователям жилых домов, в том числе отношения между исполнителями и потребителями коммунальных услуг, устанавливают их права и обязанности, порядок заключения договора, содержащего положения о предоставлении коммунальных услуг, а также порядок контроля качества предоставления коммунальных услуг, порядок определения размера платы за коммунальные услуги с использованием приборов учета и при их отсутствии, порядок перерасчета размера платы за отдельные виды коммунальных услуг в период временного отсутствия граждан в занимаемом жилом помещении, порядок изменения размера платы за коммунальные услуги при предоставлении коммунальных услуг ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, определяют основания и порядок приостановления или ограничения предоставления коммунальных услуг, а также регламентируют вопросы, связанные с наступлением ответственности исполнителей и потребителей коммунальных услуг.

[Постановлением](consultantplus://offline/ref=01B68019B5D9A85008D0556D71AC780B5AB38FA1216D6DC8D1B58685CE742AB85DAF8CBC32BC15D09950D9336Bi7UCG) Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2017 г. N 232 Правила дополнены [разделом XV(1)](consultantplus://offline/ref=01B68019B5D9A85008D0556D71AC780B5BB089A421656DC8D1B58685CE742AB84FAFD4B037BD0084CC0A8E3E687856F9FE534792B7i0U8G), который регулирует вопросы предоставления коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами.

В соответствии с [частью 5 статьи 30](consultantplus://offline/ref=01B68019B5D9A85008D0556D71AC780B5BB688AF27656DC8D1B58685CE742AB84FAFD4B033B90CD19B458F622D2945F8FE534596AB0AFE14i8U5G) Жилищного кодекса Российской Федерации собственник жилого дома или части жилого дома обязан обеспечивать обращение с твердыми коммунальными отходами путем заключения договора с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Определяя правовые основы обращения с отходами производства и потребления, Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=01B68019B5D9A85008D0556D71AC780B5BB68EA7276C6DC8D1B58685CE742AB85DAF8CBC32BC15D09950D9336Bi7UCG) "Об отходах производства и потребления" предусматривает, что региональные операторы заключают договоры на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственниками твердых коммунальных отходов, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации. Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами является публичным для регионального оператора. Региональный оператор не вправе отказать в заключении договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами собственнику твердых коммунальных отходов, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне его деятельности [(пункт 1 статьи 24.7)](consultantplus://offline/ref=01B68019B5D9A85008D0556D71AC780B5BB68EA7276C6DC8D1B58685CE742AB84FAFD4B43AB80084CC0A8E3E687856F9FE534792B7i0U8G).

[Пункт 148(5)](consultantplus://offline/ref=01B68019B5D9A85008D0556D71AC780B5BB089A421656DC8D1B58685CE742AB84FAFD4B035B80084CC0A8E3E687856F9FE534792B7i0U8G) Правил определяет условия предоставления коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами собственнику и пользователю жилого дома (домовладения).

Определение в оспариваемой [норме](consultantplus://offline/ref=01B68019B5D9A85008D0556D71AC780B5BB089A421656DC8D1B58685CE742AB84FAFD4B035B90084CC0A8E3E687856F9FE534792B7i0U8G) условия предоставления коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами собственнику и пользователю жилого дома (домовладения) в договорах на оказание услуг жилых помещений в многоквартирном доме с соответствующим региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами является неопределенным и вызывает неоднозначное толкование, поскольку не соответствует предмету правового регулирования.

Согласно разъяснению, данному в [пункте 35](consultantplus://offline/ref=01B68019B5D9A85008D0556D71AC780B5BB388A025696DC8D1B58685CE742AB84FAFD4B033B80AD094458F622D2945F8FE534596AB0AFE14i8U5G) постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. N 50 "О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами", проверяя содержание оспариваемого акта или его части, необходимо также выяснять, является ли оно определенным. Если оспариваемый акт или его часть вызывают неоднозначное толкование, оспариваемый акт в такой редакции признается не действующим полностью или в части с указанием мотивов принятого решения.

На основании изложенного Верховный Суд РФ административное исковое заявление удовлетворил, признал недействующим со дня вступления в законную силу решения суда подпункта «А» п. 148 (5) Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354.

*(Апелляционное определение Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ от 08.08.2019 N АПЛ19-267, решение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 29.04.2019 N АКПИ19-128).*

Секретарь Совета (ассоциации) В.А. Щепачев

Е.С. Лужнов

77-34-70