Секретариат Совета (ассоциации)
муниципальных образований
Оренбургской области

ИНСТРУКТИВНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ПИСЬМО

от 02.03.2021 № 2-1/4 ИМП

Главам муниципальных образований
Оренбургской области

Об оснащении мест (площадок)
накопления ТКО контейнерами и бункерами

В связи с часто поступающими запросами глав муниципальных образований Оренбургской области по вопросу о полномочиях органов местного самоуправления по оснащению мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов контейнерами и бункерами Секретариат Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области разъясняет следующее.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ) к полномочиям органов местного самоуправления в области обращения с твердыми коммунальными отходами относятся:

- создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах;

- определение схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов;

- организация экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Вышеуказанный перечень полномочий органов местного самоуправления в области обращения с твердыми коммунальными отходами является закрытым и не подлежит расширительному толкованию.

В связи с чем выполнение иных функций или совершение иных действий в области обращения с твердыми коммунальными отходами не является обязанностью органов местного самоуправления.

При этом нормы действующего законодательства РФ, а именно Правила обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 (далее – Правила № 1156), различают такие правовые категории (понятия) как контейнер и контейнерная площадка, что подразумевает их обособленный друг от друга правовой режим - каждая из данных вещей выступает в гражданском обороте в качестве самостоятельного объекта вещных прав и соответственно не обладает признаками неделимой вещи.

В частности пунктом 2 Правил № 1156 установлены следующие понятия:

- "контейнер" - мусоросборник, предназначенный для складирования твердых коммунальных отходов, за исключением крупногабаритных отходов;

- "контейнерная площадка" - место (площадка) накопления твердых коммунальных отходов, обустроенное в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды и законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и предназначенное для размещения контейнеров и бункеров.

В свою очередь частью 1 статьи 13.4 Федерального закона № 89-ФЗ установлено, что накопление отходов допускается только в местах (на площадках) накопления отходов, соответствующих требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации.

Согласно части 4 статьи 13.4 Федерального закона № 89-ФЗ органы местного самоуправления определяют схему размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и осуществляют ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Во исполнение вышеуказанных положений Федерального закона № 89-ФЗ Постановлением Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039 утверждены Правила обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра (далее – Правила № 1039).

В силу пункта 17 Правил № 1039 раздел реестра "Данные о технических характеристиках мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов" содержит сведения об используемом покрытии, площади, количестве размещенных и планируемых к размещению контейнеров и бункеров с указанием их объема.

Информация о размещенных и планируемых к размещению контейнерах и бункерах с указанием их объема формируется на основании информации, предоставляемой региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, в зоне деятельности которого размещаются места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов.

Информация о планируемых к размещению контейнерах определяется уполномоченным органом с учетом предложений регионального оператора по

обращению с твердыми коммунальными отходами, в зоне деятельности которого размещаются места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов.

В свою очередь согласно пункту 13(1) Правил № 1156 региональный оператор ежегодно, не позднее 25 декабря года, предшествующего году фактического размещения контейнеров и бункеров, направляет в орган местного самоуправления, уполномоченный на ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, сведения о количестве планируемых к размещению контейнеров и бункеров с указанием их объема и о местах (площадках) накопления твердых коммунальных отходов, на которых планируется разместить такие контейнеры и бункеры.

Кроме того, формой Типового договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, также утвержденной Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156, установлено, что региональный оператор обязан принимать необходимые меры по своевременной замене поврежденных контейнеров.

Пунктом 90 Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484, установлено, что расходы регионального оператора на приобретение контейнеров и бункеров и их содержание определяются в размере, не превышающем 1 процента необходимой валовой выручки регионального оператора на очередной период регулирования.

В связи с вышеизложенным, а также исходя из системного толкования положений действующего законодательства РФ, оснащение мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов контейнерами и бункерами является обязанностью регионального оператора.

В свою очередь к полномочиям органов местного самоуправления относится только создание, содержание и ведение реестра контейнерных площадок, которые представляют собой места, предназначенные для размещения контейнеров.

Секретарь Совета (ассоциации) В.А. Щепачев

А.С. Мустафин
77-92-05