



СОВЕТ (АССОЦИАЦИЯ) МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕЗИДИУМ

от 28.04.2021 г.

РЕШЕНИЕ № 1

О проекте решения Общего Собрания
Совета (ассоциации) «Об утверждении
отчета «О деятельности Совета
(ассоциации) муниципальных
образований Оренбургской области за
2020 год»

На основании пункта 5.17 статьи 5 Устава Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области Президиум Совета (ассоциации) РЕШИЛ:

1. Одобрить проект решения Общего Собрания Совета (ассоциации) «О деятельности Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области за 2020 год» согласно приложению.
2. Рассмотреть данный вопрос на очередном Общем Собрании Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области.
3. Поручить организацию исполнения настоящего решения Секретарю Совета (ассоциации) Щепачеву В.А.
4. Установить, что настоящее решение вступает в силу с момента его принятия.

Председатель Совета (ассоциации)



С.В. Балыкин

Приложение
к Решению Президиума
Совета (ассоциации)
от 28.04.2021 г. № 1



СОВЕТ (АССОЦИАЦИЯ) МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБЩЕЕ СОБРАНИЕ

от _____

РЕШЕНИЕ № _____

«Об утверждении отчета
«О деятельности Совета
(ассоциации) муниципальных
образований Оренбургской
области за 2020 год»

На основании пункта 5.4 статьи 5 Устава Совета (ассоциации) Общее
Собрание Совета (ассоциации) РЕШИЛО:

1. Принять к сведению информацию Председателя Совета (ассоциации)
С.В. Балыкина «О деятельности Совета (ассоциации) муниципальных
образований Оренбургской области за 2020 год».

2. Утвердить отчет «О деятельности Совета (ассоциации) муниципальных
образований Оренбургской области за 2020 год» согласно приложению.

3. Опубликовать настоящее решение в очередном выпуске газеты
«Муниципальный вестник Оренбуржья».

4. Поручить организацию исполнения настоящего решения Секретарю
Совета (ассоциации) Щепачеву В.А.

5. Установить, что настоящее решение вступает в силу с момента его
принятия.

Председатель Совета (ассоциации)

С.В. Балыкин

Приложение
к решению Общего Собрания
Совета (ассоциации)
от _____ № _____

ОТЧЕТ
«О деятельности Совета (ассоциации) муниципальных образований
Оренбургской области за 2020 год»

Организация деятельности Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

Согласно части 1 статьи 66 Федерального закона № 131-ФЗ в каждом субъекте Российской Федерации образуется совет муниципальных образований субъекта Российской Федерации.

Полномочия Законодательного Собрания Оренбургской области, Правительства Оренбургской области и иных исполнительных органов государственной власти Оренбургской области по взаимодействию с Советом (ассоциацией) муниципальных образований Оренбургской области, а также принципы осуществления указанных полномочий определяются Законом Оренбургской области от 29.09.2010 N 3837/899-IV-ОЗ "О взаимодействии органов государственной власти Оренбургской области с Советом (ассоциацией) муниципальных образований Оренбургской области" (далее – Закон области № 3837).

Согласно пункту 1.1 статьи 1 Устава Совет (ассоциация) муниципальных образований Оренбургской области является добровольным социально ориентированным некоммерческим объединением муниципальных образований Оренбургской области в лице глав этих образований, созданный в соответствии с учредительным договором в целях организации взаимодействия органов местного самоуправления, выражения и защиты общих интересов муниципальных

образований в Оренбургской области, взаимодействия с органами государственной власти Российской Федерации и Оренбургской области и иными организациями по вопросам местного самоуправления.

Членами Совета (ассоциации) являются все 487 муниципальных образования Оренбургской области, в числе которых 13 городских округов, 29 муниципальных районов и 445 сельских поселения.

Деятельность Совета (ассоциации) осуществляется в соответствии с Уставом Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области, а также с Основными направлениями деятельности Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области на период 2021 - 2025 годов, утвержденными решением Общего Собрания Совета (ассоциации) от 25.02.2020г. № 5.

Кроме того, ежегодно Президиумом Совета (ассоциации) утверждается План работы Совета (ассоциации) на соответствующий год, в котором определяются конкретные мероприятия, направления текущей деятельности работы и сроки их реализации.

Все мероприятия предусмотренные Планом работы на 2020 год исполнены в полном объеме.

В силу пункта 2.2 статьи 2 Устава Совета (ассоциации) для достижения своих целей Совет (ассоциация) решает следующие основные задачи:

1) оказывает органам местного самоуправления организационную, методическую, юридическую и иную не противоречащую действующему законодательству помощь по вопросам местного самоуправления;

2) в порядке, определяемом законодательством, участвует в разработке и экспертизе проектов федеральных, областных и муниципальных нормативных правовых актов;

3) вступает во взаимоотношения с органами государственной власти Российской Федерации и Оренбургской области, муниципальными образованиями, юридическими и физическими лицами в интересах развития местного самоуправления;

4) осуществляет правовое просвещение населения и пропаганду в сфере местного самоуправления;

5) в порядке, определяемом законодательством, участвует в создании и развитии системы подготовки кадров;

6) проводит работу по повышению правовой культуры (профессиональной квалификации) и обучению лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области.

1. В целях решения уставной задачи по оказанию органам местного самоуправления организационной, методической, юридической и иной не противоречащей действующему законодательству помощи по вопросам местного самоуправления в 2020 году проведена следующая работа.

Совет (ассоциация) постоянно готовил письменные разъяснения на запросы органов местного самоуправления области по вопросам реализации их полномочий, вопросам обоснованности требований органов государственного контроля (надзора), вопросам применения действующего законодательства в сфере местного самоуправления.

В частности за 2020 год подготовлено около 500 письменных разъяснений. Каждое такое разъяснение основывалось на правовом анализе норм действующего законодательства РФ и Оренбургской области.

В качестве примера можно привести следующие запросы глав муниципальных образований:

- о порядке организации водоснабжения в сельских населенных пунктах в условиях отсутствия водоснабжающих организаций (администрация МО Октябрьский район);

- об установлении публичного сервитута для размещения сооружения связи на территории сельского поселения (администрация МО Тоцкий район);

- о правомерности заключения договора уступки права требования между муниципальным образованием и третьим лицом в отношении обязательств,

возникших в связи с использованием имущества по договору аренды земельного участка, доходы от которых подлежат зачислению в местный бюджет (администрация МО город Новотроицк);

- о полномочиях органов местного самоуправления сельских поселений по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций (администрация МО Первомайский район);

- о том, к чьим полномочиям относится транспортировка трупов умерших (погибших) граждан в соответствующее медицинское учреждение (морг) (администрация МО Новомихайловский сельсовет Александровского района);

- о передаче и закреплении муниципального имущества на праве хозяйственного ведения за муниципальным унитарным предприятиями (администрация МО Днепровский сельсовет Беляевского района).

Все правовые вопросы глав муниципальных образований – членов Совета (ассоциации) и ответы на них обобщены в сборники актуальных вопросов в сфере местного самоуправления. За 2020 год выпущено 4 соответствующих сборника, по одному за каждый квартал 2020 года.

По самым актуальным и часто задаваемым вопросам глав муниципальных образований готовятся инструктивно-методические письма Секретариата Совета (ассоциации), в которых разъясняются нормы действующего законодательства РФ, приводится судебная практика, а также размещаются проекты правовых актов органов местного самоуправления и рекомендации по их принятию.

За 2020 год издано и направлено в адрес всех глав муниципальных образований области 59 инструктивно-методических писем Секретариата Совета (ассоциации).

С выездом на место оказана юридическая и методическая помощь 25 муниципальным образованиям области.

Кроме того, ежемесячно в адрес муниципальных образований направляются сборники методических материалов по вопросам местного самоуправления, ежеквартально направляются обзоры действующего законодательства Российской Федерации и обзоры судебной практики по вопросам местного самоуправления.

В частности за 2020 год в адрес глав муниципальных образований направлены следующие сборники и методические пособия:

- Об организации правовой работы в органах местного самоуправления;
- Модельные нормативные правовые акты представительного органа местного самоуправления по вопросам бюджетного и налогового законодательства. (2 части);
- Типовое положение о системе муниципальных правовых актов муниципального образования;
- О порядке введения самообложения граждан;
- Правовое обеспечение деятельности органов и должностных лиц муниципального образования;
- Правовое регулирование деятельности административных комиссий в муниципальных образованиях Оренбургской области;
- Правовое регулирование полномочий органов местного самоуправления по организации и осуществлению мероприятий по мобилизационной подготовке;
- О порядке опубликования (обнародования) правовых актов об утверждении бюджета, отчетов (ежеквартальных, годовых) об исполнении бюджета;
- Сборник «Правовое регулирование деятельности административных комиссий в муниципальных образованиях Оренбургской области»;
- Методическое пособие «Правовое обеспечение деятельности органов и должностных лиц муниципального образования»;
- Сборник «Методические материалы по организации деятельности Совета многоквартирного дома»;
- Методическое пособие «Управление развитием муниципального образования»;
- Сборник «Модельный регламент представительного органа местного самоуправления»;

- Практическое пособие «О взаимодействии органов местного самоуправления муниципального района и сельских поселений, входящих в его состав, в решении вопросов местного значения»;
- Практическое пособие «Основы техники юридического письма»;
- Сборник «Методических материалов по порядку выявления и охране объектов культурного наследия местного значения»;
- Сборник «Обращения граждан Российской Федерации в органы местного самоуправления (методические рекомендации для муниципальных служащих по применению Федерального закона от 02.05.2006 N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации")»;
- Сборник «О порядке разработки стратегического плана муниципального образования»;
- Практическое пособие «По совершенствованию нотариальных действий должностными лицами местного самоуправления»;
- Сборник «О порядке введения самообложения граждан»;
- Методическое пособие «Организация работы депутата представительного органа муниципального образования в избирательном округе»;
- Методическое пособие «Организация работы депутата в представительном органе муниципального образования»;
- Сборник «Методических материалов по разработке и использованию официальных символов муниципальных образований»;
- Методическое пособие «Об организации работы по претворению в жизнь национальных проектов на территории Оренбургской области»;
- 2 части Сборника нормативных актов, организующих работу с твердыми коммунальными отходами в Российской Федерации;
- Сборник методических рекомендаций по осуществлению общественного контроля общественными советами при органах исполнительной власти субъектов РФ, администрациях муниципальных образований;
- Методические рекомендации по благоустройству территории муниципального образования;

- Сборники модельных правовых актов органов местного самоуправления (4 и 5 части);

- Методические материалы в помощь наблюдателям на избирательных участках;

- Сборник методических материалов в помощь секретарю административной комиссии муниципального образования;

- Сборники типовых ошибок, допускаемых органами местного самоуправления (3 и 4 части)

- и многие другие.

Постоянно велась соответствующая работа по представлению интересов муниципальных образований области в судах. В большинстве случаев это дела, связанные с оспариванием постановлений об административных наказаниях, необоснованно возложенных на органы и должностные лица местного самоуправления, защитой интересов муниципальных образований по искам государственных органов, юридических и физических лиц.

Примерами таких дел являются:

- прекращение мировым судьей Новоорского района производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 12.34 КоАП РФ, в отношении администрации МО Новоорский поссовет Новоорского района, по протоколу, составленному органами ГИБДД Новоорского района. Ответственность за данное административное правонарушение представляет собой штраф в размере от 200 000 до 300 000 руб.

- отмена в Бугурусланском районном суде в связи с недоказанностью обстоятельств Постановления начальника отдела государственного земельного надзора управления Россельхознадзора по Оренбургской области, которым глава администрации МО Бакаевский сельсовет Северного района признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.8.8 КоАП РФ, с назначением наказания в виде штрафа в размере 50 000 рублей.

- прекращение Арбитражным судом Оренбургской области производства по исковому заявлению заместителя прокурора Оренбургской области к

Администрации МО Барабановский сельсовет Новосергиевского района об оспаривании бездействия по созданию координационных или совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства в связи с отзывом искового заявления заместителем прокурора Оренбургской области.

- отмена Сакмарским районным судом постановления Оренбургского УФАС России от 25.06.2020 г. и прекращение производства по делу в отношении главы муниципального образования Каменский сельсовет Сакмарского района с отменой административного штрафа в размере 40 000 (сорока тысяч) рублей.

- снижение в Оренбургском районном суде 2 раза с 200 тыс. руб. до 100 тыс. руб. суммы штрафа, вынесенного Администрации МО Никольский сельсовет Оренбургского района постановлением заместителем главного государственного инспектора г. Оренбурга и Оренбургского района по пожарному надзору.

- защита интересов Администрации МО Пономаревский поссовет Пономаревского района при привлечении ее конкурсным управляющим к субсидиарной ответственности по обязательствам МУП Пономаревское ЖКХ в Арбитражном суде Оренбургской области.

- прекращение мировым судьей дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 5.59 КоАП РФ, в отношении главы администрации МО Каменногорский сельсовет Северного района, возбужденным на основании постановления прокурора Северного района.

- отмена Арбитражным судом Оренбургской области судебного приказа по взысканию с Администрации МО Ключевский сельсовет Пономаревского района в пользу ПАО "Россети Волга" задолженности по договору №1830-008983 от 20.03.2019 в размере 10 842 руб. 12 коп.

- отмена Арбитражным судом Оренбургской области судебного приказа по взысканию с Администрации МО Наурузовский сельсовет Пономаревского района в пользу ПАО "Россети Волга" задолженности по договору №1830-008985 в размере 23 828 руб. 84 коп., пени за период с 28.07.2020 по 03.11.2020 в размере 2359 руб. 06 коп., а также судебные расходы по оплате государственной пошлины в сумме 1000 руб.

- аналогичные судебные дела по защите интересов других муниципальных образований Оренбургской области.

Важно отметить, что в 2020 Арбитражный суд Оренбургской области при активном участии юридической службы Совета (ассоциации) на стороне муниципалитетов приступил к рассмотрению большого числа исковых заявлений ПАО «Россети-Волги» о взыскании неосновательного обогащения с муниципальных образований Оренбургской области за размещение светильников уличного освещения на опорах линий электропередач. Как известно данная ситуация актуальна практически для всех муниципальных образований области.

В связи с чем по итогам рассмотрения данных дел и формирования соответствующей судебной практики Советом (ассоциацией) будет подготовлен Обзор судебной практики и методические рекомендации по данному вопросу.

При этом судебная защита органов местного самоуправления Советом (ассоциацией) строилась по двум основным направлениям: через непосредственное участие представителей Совета (ассоциации) в судебном заседании на основании доверенности. Принято участие в 135 судебных заседаниях в качестве представителей (защитников) органов местного самоуправления.

Либо путем подготовки проектов судебных документов (исковых заявлений, отзывов, жалоб, возражений) по запросам глав муниципальных образований. Подготовлено около 150 документов.

Также представители Совета (ассоциации) привлекались к участию в судебных заседаниях в качестве специалистов (экспертов).

Всего юридическая помощь по указанным направлениям оказана 163 муниципальным образованиям области.

В результате участия в судебных заседаниях, а также обжалования постановлений об административных наказаниях, необоснованно возложенных на органы и должностных лиц местного самоуправления, бюджетам сельских поселений Оренбургской области за 2020 год удалось сберечь более одного миллиона рублей.

2. В целях решения уставной задачи по разработке и экспертизе проектов федеральных, областных и муниципальных нормативных правовых актов в 2020 году проведена следующая работа.

Подготовлены законодательные предложения в виде проектов федеральных законов по внесению изменений в нормы действующего законодательства РФ, затрагивающие интересы органов местного самоуправления.

1) В частности, проектом федерального закона о внесении изменения в статью 13.4 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" предложено прямой нормой закрепить обязанность регионального оператора оснащать места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов контейнерами и (или) бункерами.

Данное предложение, в случае его реализации, позволит исключить различное толкование положений федерального законодательства по обращению с отходами производства и потребления и неправомерное возложение на органы местного самоуправления обязанностей по оснащению мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов контейнерами и (или) бункерами.

Поскольку на практике региональные операторы часто отказываются оснащать места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов контейнерами и (или) бункерами ссылаясь на отсутствие прямых норм, устанавливающих данную обязанность.

2) Проектом федерального закона о внесении изменений в статью 11 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» предложено разграничить правовое содержание вопросов местного значения, закрепленных в пунктах 8 и 23 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах сельских поселений.

В частности, пунктом 8 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ за сельскими поселениями закреплено участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах сельских поселений.

В свою очередь пунктом 23 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ за муниципальными районами закреплена организация и осуществление мероприятий по защите населения и территории сельского поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Однако на практике органы государственного контроля (надзора) и органы прокуратуры часто возлагают на сельские поселения осуществление всех полномочий, предусмотренных нормами Федерального закона от 21 декабря 1994 года N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера",

Данное предложение, в случае его реализации, позволит исключить различное толкование объема полномочий сельских поселений и муниципальных районов в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

3) Проектом федерального закона о внесении изменений в статью 19 Закона Российской Федерации «О недрах» предложено упростить процедуру использования общераспространенных полезных ископаемых (песок, гравий и др.) для муниципальных нужд (ремонт дорог, благоустройство территории муниципального образования) в целях экономии средств местных бюджетов.

Предложенные изменения позволят устранить различное толкование и применение положений статьи 19 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 "О недрах" контрольными (надзорными) органами и судами.

4) Проектом федерального закона о внесении изменений в статью 41.1 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» предлагается установить возможность предоставления прав владения и пользования централизованными системами холодного водоснабжения и (или) водоотведения,

отдельными объектами таких систем, находящимися в муниципальной собственности, территориальному общественному самоуправлению для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по организации водоснабжения.

Указанные изменения продиктованы самой жизнью. Поскольку в большинстве сельских населенных пунктах отсутствуют организации, осуществляющие холодное водоснабжение и (или) водоотведение, а самостоятельно учредить такую организацию органы местного самоуправления не могут в силу экономической неэффективности ее деятельности.

При этом передача права владения и пользования такими системами сторонним организациям должна осуществляться только на основании договоров аренды (если объекты не старше 5 лет) либо только по концессионным соглашениям (если объекты старше 5 лет).

В свою очередь единственным вариантом поддержания водоснабжения сельского населенного пункта в указанных случаях является самостоятельное содержание объектов водоснабжения непосредственно жителями в форме территориального общественного самоуправления.

5) Проектом федерального закона о внесении изменений в статью 27 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предложено продлить срок действия переходного периода, по истечении которого передача животных без владельцев в приют для животных станет общеобязательной, до 1 января 2024 года.

Согласно статьям 16 и 18 Федерального закона № 498-ФЗ животные без владельцев подлежат отлову и немедленной передаче в приюты для животных, которые могут быть государственными, муниципальными, а также частными.

В приютах для животных обеспечивается проведение мероприятий, связанных с карантинированием, вакцинацией, стерилизацией, мечением животных, после чего они либо возвращаются на прежние места обитания (при

отсутствии признаков немотивированной агрессивности), либо возвращаются их владельцам (в случае обнаружения последних), либо передаются для содержания новым владельцам, либо умерщвляются (при наличии соответствующих показаний, определяемых специалистом в области ветеринарии), либо содержатся в приютах до наступления естественной смерти.

Таким образом, основным и обязательным элементом деятельности по обращению с отловленными животными без владельцев является их предварительное помещение в приют для животных.

В настоящее время лишь незначительное количество существующих приютов для животных отвечает установленным требованиям.

Что же касается муниципальных образований, в которых приюты для животных еще не созданы, то для их создания (в соответствии с требованиями федерального законодательства) также потребуется значительное количество времени и финансовых средств.

Также Советом (ассоциацией) разработаны проекты федеральных законов «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», «О внесении изменения в статью 80 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, регулирующие полномочия советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации».

Постоянно готовились юридические заключения на проекты федеральных законов, затрагивающих интересы муниципальных образований.

Кроме того, в соответствии со статьей 7 Закона Оренбургской области "О взаимодействии органов государственной власти Оренбургской области с Советом (ассоциацией) муниципальных образований Оренбургской области" проекты законов Оренбургской области, регулирующие общественные отношения, связанные с наделением органов местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области отдельными

государственными полномочиями Оренбургской области, и иные проекты законов Оренбургской области, затрагивающие интересы муниципальных образований Оренбургской области, направляются Законодательным Собранием Оренбургской области в Совет муниципальных образований для подготовки письменного заключения.

Перед каждым заседанием Законодательного Собрания области в 2020 году в Совет (ассоциацию) заблаговременно поступали проекты подлежащих рассмотрению областных законов.

По результатам их рассмотрения Советом (ассоциацией) своевременно подготавливались и направлялись в Законодательное Собрание области предложения и замечания по проектам областных законов, затрагивающих интересы органов местного самоуправления.

За 2020 год Советом (ассоциацией) подготовлено около 30 письменных заключений на проекты областных законов.

В качестве примера можно привести отрицательное заключение Совета (ассоциации) на отдельные положения проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области», направленного Комитетом по законности и правопорядку Законодательного Собрания области.

Данным законопроектом предлагалось изложить в новой редакции статью 14 Закона Оренбургской области от 01.10.2003 № 489/55-III-ОЗ "Об административных правонарушениях в Оренбургской области", а также дополнить его статьями, диспозиции которых содержат конкретные составы правонарушений в сфере благоустройства, при этом диспозиция одной из статей законопроекта дублировала административную ответственность, установленную статьями 7.1 и 12.33 КоАП РФ.

За 2020 год в Секретариат Совета (ассоциации) поступили следующие запросы глав муниципальных образований по вопросу проведения правовой экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов:

- об утверждении Порядка предоставления в прокуратуру нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов для проведения антикоррупционной экспертизы (администрация МО Новосергиевский район);

- об установлении льготных ставок арендной платы за использование муниципального имущества, в целях предотвращения негативных последствий в экономике Оренбургской области и муниципального образования в связи с проводимыми мероприятиями по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (администрация МО Новоорский поссовет Новоорского района);

- об утверждении порядка принятия решения о применении мер ответственности, установленных частью 7.3-1 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления (администрация МО Барабановский сельсовет Новосергиевского района);

- об утверждении Положения об организации мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды на территории муниципального образования (администрация МО Переволоцкий район);

- о принятии полномочий по решению вопросов местного значения сельских поселений (администрация МО Первомайский район).

- и многие другие. В общей сложности 64 обращения по данному вопросу.

Проводили мониторинг федерального и регионального законодательства по вопросам местного самоуправления.

По обращениям Общероссийского Конгресса муниципальных образований и Ассоциации территориального общественного самоуправления готовили предложения, направленные на совершенствование законодательства о местном самоуправлении.

3. В целях решения уставной задачи по взаимоотношению с органами государственной власти Российской Федерации и Оренбургской области, муниципальными образованиями, юридическими и физическими лицами в интересах развития местного самоуправления в 2020 году сделано следующее.

Осуществлялось постоянное взаимодействие в рамках заключенных соглашений с территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти Оренбургской области, общественными организациями и объединениями, которые наиболее тесно сотрудничают с муниципалитетами Оренбургской области в различных сферах деятельности.

Общее количество заключенных в настоящее время Соглашений равняется 39-ти, и работа по организации конструктивного сотрудничества с заинтересованными во взаимодействии с органами местного самоуправления Оренбургской области органами и организациями продолжается по сей день.

При этом по субъектам, которые выступают одной из сторон сотрудничества, все соглашения можно условно подразделить на 6 подгрупп:

1) Соглашения с судебными и правоохранительными органами (3 соглашения):

- Оренбургским областным судом;
- Прокуратурой Оренбургской области;
- Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Оренбургской области.

2) Соглашения с территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти и фондами (их на сегодня заключено 11):

- Управлением Министерства юстиции РФ по Оренбургской области;
- Военным комиссариатом Оренбургской области
- Управлением Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области;
- Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав

потребителей и благополучия человека по Оренбургской области;

- Управлением Федеральной налоговой службы по Оренбургской области;

- Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору Оренбургской области;

- Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Оренбургской области;

- Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Оренбургской области;

- Главным управлением МЧС России по Оренбургской области.

- Оренбургское региональное отделение Фонда социального страхования РФ;

- Отделение Пенсионного фонда РФ по Оренбургской области

3) *Соглашения с органами государственной власти Оренбургской области (7 соглашений):*

- Министерством социального развития Оренбургской области;

- Министерством здравоохранения Оренбургской области;

- Государственной жилищной инспекцией по Оренбургской области;

- Инспекцией государственного строительного надзора Оренбургской области;

- Уполномоченным по правам человека в Оренбургской области;

- Уполномоченным по правам ребенка в Оренбургской области;

- Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Оренбургской области.

4) *Соглашения с некоммерческими (общественными) и иными организациями (9 соглашений):*

- Оренбургским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Всероссийский Совет местного самоуправления»;

- Общественной палатой Оренбургской области;

- Торгово-промышленной палатой Оренбургской области;

- Оренбургским областным союзом промышленников и предпринимателей

(работодателей);

- Союзом «Федерация организаций профсоюзов Оренбургской области»;
- Ассоциацией контрольно-счетных органов Оренбургской области;
- Советом представительных органов муниципальных районов и городских округов Оренбургской области при Законодательном Собрании Оренбургской области;

- ОАО «Газпром газораспределение Оренбург».

- Оренбургской областной организацией Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации

5) Соглашения с советами муниципальных образований других субъектов РФ (5 соглашений):

- Ассоциацией «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан»;

- Ассоциацией «Совет муниципальных образований Ростовской области»;

- Ассоциацией «Совет муниципальных образований Республики Мордовия»;

- Ассоциацией «Совет муниципальных образований Удмуртской Республики»;

- Ассоциацией «Совет муниципальных образований Чувашской Республики».

6) Соглашения с образовательными организациями (3 соглашения):

- Оренбургским институтом (филиалом) ФГБОУВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»;

- Оренбургским филиалом ФГБОУВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»;

- ФГБОУВО «Оренбургский государственный университет».

Советом (ассоциацией) осуществлялось постоянное взаимодействие с Правительством Оренбургской области и иными исполнительными органами государственной власти Оренбургской области, с Законодательным Собранием

Оренбургской области в соответствии с Законом Оренбургской области "О взаимодействии органов государственной власти Оренбургской области с Советом (ассоциацией) муниципальных образований Оренбургской области".

Кроме того, представители Совета (ассоциации) принимали участие в заседаниях комитетов Законодательного Собрания области, а также следующих советов, комиссий и рабочих групп органов государственной власти Российской Федерации и Оренбургской области:

- Экспертного совета Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления;

- Окружного консультативного совета по развитию местного самоуправления в Приволжском федеральном округе;

- Координационного совета при Управлении Министерства юстиции по Оренбургской области;

- Геральдической комиссии Оренбургской области;

- Общественного Совета при Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Оренбургской области.

- Лицензионной комиссии и Общественного совета при Государственной жилищной инспекции Оренбургской области;

- иных совещательных органах при Правительстве Оренбургской области и институтах гражданского общества.

В 2020 году представители Совета (ассоциации) в онлайн-режиме приняли активное участие в 18 заседаниях Президиума Общероссийского Конгресса муниципальных образований, рабочих органов Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления, Общенациональной ассоциации ТОС.

А также стали участниками семинаров и круглых столов, проводимых онлайн комитетом Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления и комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера (12 заседаний).

Разработали по поручению Общероссийского Конгресса муниципальных образований книгу организация правовой работы в Советах муниципальных образований субъектов РФ.

4. В целях решения уставной задачи по правовому просвещению населения и пропаганде в сфере местного самоуправления в 2020 году сделано следующее.

Осуществлен выпуск газеты «Муниципальный вестник Оренбуржья», учредителем которой является Совет (ассоциация) муниципальных образований Оренбургской области.

В настоящее время объем газеты составляет 24 полосы с тиражом 12300 экземпляров, ей был присвоен статус центральной газеты, с правом распространения на всей территории Российской Федерации

Газета «Муниципальный вестник Оренбуржья» приняла участие в профессиональном конкурсе «10 лучших газет России», организатором которого выступает общероссийская общественная организация «Союз журналистов России». По итогам данного конкурса газета награждена дипломом «За вклад в развитие местного самоуправления», что является очередным подтверждением ее высокой значимости для муниципального сообщества Оренбургской области и всей России.

«Муниципальный вестник Оренбуржья» рассылается в Администрацию Президента РФ, Правительство РФ, всем полномочным представителям Президента РФ в федеральных округах, профильным комитетам по местному самоуправлению Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания РФ, во все взаимодействующие с органами местного самоуправления федеральные органы власти, их территориальные подразделения, советы муниципальных образований субъектов РФ, высшим должностным лицам и законодательным (представительным) органам государственной власти всех

субъектов РФ, в органы государственной власти Оренбургской области, общественные организации.

При этом основную часть тиража газеты (около 10 тысяч экземпляров) получают именно органы местного самоуправления Оренбургской области – как наиболее заинтересованные и активные читатели.

Содержательная часть «Муниципального вестника Оренбуржья» представлена тремя блоками информации: федеральной, региональной и местной. Каждый номер газеты в обязательном порядке содержит обзоры наиболее интересных материалов судебной практики по вопросам местного самоуправления, ответы на часто встречаемые в практике муниципальных образований вопросы текущей деятельности.

В соответствии с соглашениями о взаимодействии с территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти Оренбургской области и организациями, в каждом номере газеты в обязательном порядке публикуется наиболее актуальная и востребованная для муниципальных образований информация, которая в том числе предоставляется органами государственного контроля (надзора).

В данных публикациях отражаются сведения о типичных правонарушениях, допускаемых органами местного самоуправления и их должностными лицами в своей повседневной деятельности; информация об изменениях действующего законодательства, затрагивающих интересы муниципальных образований; раскрывается специфика и содержание тех или иных полномочий органов местного самоуправления, ответственность за их неисполнение.

Активно используют данную возможность и предоставляют отличный материал для газеты прокуратура Оренбургской области, Управление Министерства юстиции России по Оренбургской области, Управление Федеральной налоговой службы и Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Оренбургской области. Это своего рода профилактика совершаемых правонарушений практически во всех сферах местного самоуправления.

В свою очередь наиболее полезной газета является для муниципальных образований, имеющих статус сельского поселения, которым, подчас, просто неоткуда черпать необходимую информацию по реализации своих полномочий, предоставленных как федеральным, так и областным законодательством.

Также за период в 2020 году осуществлялось ведение Интернет-сайта Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области по адресу www.smo56.ru. Работа над ним продолжается, постоянно совершенствуются его разделы и наполнение, что непременно сказывается на его посещаемости и востребованности муниципальными образованиями области.

5. В целях решения уставных задач по участию в создании и развитии системы подготовки кадров и проведении работы по повышению правовой культуры (профессиональной квалификации) и обучению лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области в 2020 году проведена следующая работа.

В целях содействия повышению профессионального уровня правовой подготовки депутатского корпуса, а также муниципальных служащих местных администраций были созданы Школы муниципального служащего местной администрации и депутата представительного органа муниципального образования.

На сегодняшний день подписаны соглашения о взаимодействии по созданию и обеспечению деятельности Школы муниципального служащего администрации и депутата представительного органа с муниципальными образованиями центральной (г. Оренбург), западной (г. Бузулук) и восточной зоны (г. Орск) Оренбургской области.

Однако с учетом запрета на проведение массовых мероприятий в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) в 2020 году занятия в Школах муниципального служащего местной администрации и депутата представительного органа муниципального образования не проводились.

Вместе с тем в целях повышения престижа муниципальной службы Советом (ассоциацией) в 2020 году традиционно и без личного контакта с конкурсантами проводился ежегодный областной конкурс на звание «Лучший муниципальный служащий Оренбургской области».

В целях же достижения более высокого уровня информационной открытости органов местной власти для населения, особенно в условиях с которыми мы все столкнулись в 2020 году, Советом (ассоциацией) также на постоянной основе проводился ежегодный областной конкурс «Лучший муниципальный интернет-сайт Оренбургской области», победители которого определялись по 2 номинациям.

Подведение итогов и награждение победителей данных конкурсов состоится на очередном Общем Собрании Совета (ассоциации).

Кроме того, в 2020 году разработано положение нового конкурса «Лучшее территориальное общественное самоуправление», проведение которого запланировано на август 2021 года.

Исходя из вышеизложенного, с уверенностью можно сказать, что в целом нам удалось выполнить задачи, которые были поставлены перед Советом (ассоциацией) в 2020 году, мы с Вами сформировали эффективную систему взаимодействия Совета (ассоциации) с органами государственной власти Оренбургской области, а также с территориальными подразделениями федеральных органов государственной власти, муниципальным сообществом Российской Федерации.

Хотелось бы выразить благодарность за содействие, понимание и поддержку в работе лично Губернатору Оренбургской области Денису Владимировичу Паслеру, Правительству Оренбургской области, Законодательному Собранию Оренбургской области, руководителям территориальных управлений федеральных органов государственной власти, и конечно же главам муниципальных образований области.

В завершение своего отчета мне хотелось бы заверить всех вас в том, что совершенствование местного самоуправления в Оренбургской области и

выстраивание конструктивного диалога между муниципальным сообществом и органами государственной власти в целях улучшения социально-экономического благополучия и качества жизни граждан, проживающих на территории Оренбургской области является и будет являться в дальнейшем главной задачей в деятельности Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области.

Секретарь Совета (ассоциации)



В.А. Щепачев