



# СОВЕТ (АССОЦИАЦИЯ) МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПРЕЗИДИУМ

от 28.04.2021 г.

### РЕШЕНИЕ № 4

О законодательных предложениях  
в Общероссийский Конгресс  
муниципальных образований  
по вопросам внесения изменений  
в отдельные законодательные акты  
Российской Федерации

На основании пункта 5.17 статьи 5 Устава Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области Президиум Совета (ассоциации) РЕШИЛ:

1. Одобрить законодательные предложения по внесению изменений в федеральные законы согласно приложениям 1- 9.
2. Направить проекты федеральных законов, указанные в пункте 1 настоящего Решения, в Общероссийский Конгресс муниципальных образований и Законодательное Собрание Оренбургской области в целях их учета при рассмотрении вопросов по внесению изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации.
3. Поручить организацию исполнения настоящего решения Секретарю Совета (ассоциации) В.А. Щепачеву.
4. Установить, что настоящее решение вступает в силу с момента его принятия.

Председатель Совета (ассоциации)



С.В. Балыкин

Проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»**

#### **Статья 1**

Дополнить Федеральный закон от 24 ноября 1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4563; 2004, № 35, ст. 3607) статьей 27.1 следующего содержания:

«Статья 27.1 Ежемесячные компенсационные выплаты лицам, осуществляющим уход за инвалидом I группы (за исключением инвалидов с детства I группы)

Неработающим трудоспособным лицам, в том числе неработающим гражданам Российской Федерации, получающим пенсию по государственному пенсионному обеспечению и не достигшим возраста 70 и 65 лет (соответственно мужчины и женщины), осуществляющим уход за инвалидом I группы (за исключением инвалидов с детства I группы), устанавливаются ежемесячные компенсационные выплаты в размере 1200 рублей.

Размер ежемесячных компенсационных выплат для граждан, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в районах с тяжелыми климатическими условиями, требующих дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там граждан, увеличивается на соответствующий районный коэффициент, применяемый в указанных районах (местностях) при определении размеров пенсий в соответствии с Федеральными законами от 15 декабря 2001 г. N 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" и от 28 декабря 2013 г. N 400-ФЗ "О страховых пенсиях".

Ежемесячные компенсационные выплаты, предусмотренные настоящей статьей, производятся к установленной инвалиду I группы пенсии в период осуществления ухода за ним.

Ежемесячные компенсационные выплаты, предусмотренные настоящей статьей, устанавливаются одному неработающему трудоспособному лицу, в том числе неработающему гражданину Российской Федерации, получающему пенсию по государственному пенсионному обеспечению и не достигшему возраста 70 и 65 лет

(соответственно мужчины и женщины), в отношении каждого инвалида I группы на период осуществления ухода за ним.

Размер ежемесячных компенсационных выплат, предусмотренных настоящей статьей, подлежит ежегодной индексации с 1 февраля на индекс роста потребительских цен за прошедший год. Коэффициент индексации определяется Правительством Российской Федерации.

Порядок осуществления ежемесячных компенсационных выплат, предусмотренных настоящей статьей, определяется Правительством Российской Федерации.

Установление предусмотренных настоящей статьей ежемесячных компенсационных выплат не влечет за собой уменьшение объема и снижение уровня мер социальной помощи и поддержки, осуществляемых за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.».

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

Президент  
Российской Федерации

В. Путин

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

№	Наименование и реквизиты нормативного правового акта, номер (пункт/часть) статьи	Действующая редакция нормы	Предлагаемая редакция нормы	Краткое обоснование
1	Федеральный закон от 24 ноября 1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»	Отсутствует	<p style="text-align: center;"><u>Статья 27.1</u></p> <p><u>Ежемесячные компенсационные выплаты лицам, осуществляющим уход за инвалидом I группы (за исключением инвалидов с детства I группы) неработающим трудоспособным лицам, в том числе неработающим гражданам Российской Федерации, получающим пенсию по государственному пенсионному обеспечению и не достигшим возраста 70 и 65 лет (соответственно мужчины и женщины), осуществляющим уход за инвалидом I группы (за исключением инвалидов с детства I группы), устанавливаются ежемесячные компенсационные выплаты в размере 1200 рублей.</u></p> <p><u>Размер ежемесячных компенсационных выплат для граждан, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в районах с тяжелыми климатическими условиями, требующих</u></p>	<p>В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26.12.2006 № 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами» (далее – Указ Президента РФ № 1455) с 1 января 2008 года неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за инвалидом I группы, предоставляется ежемесячная компенсационная выплата в размере 1200 рублей.</p> <p>В свою очередь Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июня 2007 г. № 343 утверждены Правила осуществления ежемесячных компенсационных выплат неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами (далее – Правила № 343).</p> <p>Подпунктом "в" пункта 6 Правил № 343 предусмотрено, что для назначения компенсационной выплаты представляется справка органа, осуществляющего назначение и выплату пенсий по месту жительства либо месту пребывания лица,</p>

		<p><u>дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там граждан, увеличивается на соответствующий районный коэффициент, применяемый в указанных районах (местностях) при определении размеров пенсий в соответствии с Федеральными законами от 15 декабря 2001 г. N 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" и от 28 декабря 2013 г. N 400-ФЗ "О страховых пенсиях".</u></p> <p><u>Ежемесячные компенсационные выплаты, предусмотренные настоящей статьей, производятся к установленной инвалиду I группы пенсии в период осуществления ухода за ним.</u></p> <p><u>Ежемесячные компенсационные выплаты, предусмотренные настоящей статьей, устанавливаются одному неработающему трудоспособному лицу, в том числе неработающему гражданину Российской Федерации, получающему пенсию по государственному пенсионному обеспечению и не достигшему возраста 70 и 65 лет (соответственно мужчины и женщины), в отношении каждого инвалида I группы на период осуществления ухода за</u></p>	<p>осуществляющего уход, о том, что пенсия этому лицу не назначалась.</p> <p>Согласно подпункту "в" пункта 9 Правил № 343 осуществление компенсационной выплаты прекращается в случае назначения лицу, осуществляющему уход, пенсии независимо от ее вида и размера.</p> <p>При этом согласно статье 2 Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 166-ФЗ) нетрудоспособные граждане – это инвалиды, в том числе инвалиды с детства, дети-инвалиды, дети в возрасте до 18 лет, а также старше этого возраста, обучающиеся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе в иностранных организациях, расположенных за пределами территории Российской Федерации, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, потерявшие одного или обоих родителей, и дети умершей одинокой матери, дети, оба родителя которых неизвестны, граждане из числа малочисленных народов Севера, достигшие возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины), граждане, достигшие возраста 70 и 65 лет (соответственно мужчины и женщины) (с учетом положений, предусмотренных приложением 1 к настоящему</p>
--	--	---	---

		<p><u>ним.</u>  <u>Размер ежемесячных компенсационных выплат, предусмотренных настоящей статьей, подлежит ежегодной индексации с 1 февраля на индекс роста потребительских цен за прошедший год. Коэффициент индексации определяется Правительством Российской Федерации.</u>  <u>Порядок осуществления ежемесячных компенсационных выплат, предусмотренных настоящей статьей, определяется Правительством Российской Федерации.</u>  <u>Установление предусмотренных настоящей статьей ежемесячных компенсационных выплат не влечет за собой уменьшение объема и снижение уровня мер социальной помощи и поддержки, осуществляемых за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.</u></p>	<p>Федеральному закону).  В свою очередь неработающие граждане, получающие пенсию по государственному пенсионному обеспечению и не достигшие возраста 70 и 65 лет (соответственно мужчины и женщины), в силу вышеуказанной нормы Федерального закона № 166-ФЗ являются трудоспособными.  В этой связи законопроектом предлагается установить, что неработающим трудоспособным лицам, в том числе неработающим гражданам Российской Федерации, получающим пенсию по государственному пенсионному обеспечению и не достигшим возраста 70 и 65 лет (соответственно мужчины и женщины), осуществляющим уход за инвалидом I группы (за исключением инвалидов с детства I группы), устанавливаются ежемесячные компенсационные выплаты в размере 1200 рублей.  Вступление в силу положений настоящего проекта федерального закона планируется с 1 января 2022 года.</p>
--	--	---	---

Секретарь Совета (ассоциации)

В.А. Щепачев

Проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменения в статью 80 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"**

#### **Статья 1.**

Внести в часть 3 статьи 80 Федерального закона №323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" изложить в следующей редакции:

"б) транспортировка и хранение в моргах поступивших для исследования биологических материалов, трупов граждан и утилизация биологических материалов".

Президент Российской Федерации

В. Путин

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

№	Наименование и реквизиты нормативного правового акта, номер (пункт/часть) статьи	Действующая редакция нормы	Предлагаемая редакция нормы	Краткое обоснование
1	Ст. 80 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"	П. 6 ч. 3 ст. 80 транспортировка и хранение в морге поступившего для исследования биологического материала, трупов пациентов, умерших в медицинских и иных организациях, и утилизация биологического материала;	П. 6 ч. 3 ст. 80 <u>транспортировка и хранение в моргах поступивших для исследования биологических материалов, трупов граждан и утилизация биологических материалов".</u>	<p>Частью 3 статьи 67 Федерального закона от 21.11.2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» определены случаи для обязательного проведения патолого-анатомического вскрытия. В настоящее время транспортировка тел, умерших за пределами медицинских и иных организаций не входит в систему государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.</p> <p>Зачастую смерть граждан наступает в домашних условиях.</p> <p>На практике транспортировка тел умерших на патолого-анатомическое вскрытие возлагается на родственников умершего, либо на органы местного самоуправления.</p> <p>В целях формирования единой правовой практики по указанному вопросу, предлагается изложить п. 6 части 3 статьи 80 Федерального закона №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в редакции, однозначно включающей транспортировку тел умерших граждан для патолого-анатомического</p>



				исследования в программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.
--	--	--	--	--

Секретарь Совета (ассоциации)



В.А. Щепачев

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, регулирующие полномочия советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации**

#### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, N 40, ст. 3822; 2007, N 1, ст. 21; N 43, ст. 5084; 2008, N 48, ст. 5517; N 52, ст. 6236; 2009, N 48, ст. 5733; N 52, ст. 6441; 2010, N 49, ст. 6409; 2011, N 50, ст. 7353; 2012, N 29, ст. 3990; N 31, ст. 4326; N 53, ст. 7596; 2013, N 27, ст. 3477; 2014, N 22, ст. 2770; N 26, ст. 3371; N 30, ст. 4218, 4257; 2015, N 13, ст. 1808; 2016, N 26, ст. 3866; 2017, N 31, ст. 4751; N 50, ст. 7563; 2018, N 31, ст. 4833; N 53, ст. 8424; 2019, N 18, ст. 2211; N 30, ст. 4128; 2020, N 30, ст. 4767; 2021, № 1, ст.3), следующие изменения:

статью 66 дополнить пунктами 4 и 5 следующего содержания:

«4. Совет муниципальных образований субъекта Российской Федерации имеет право законодательной инициативы в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации.

5. Совет муниципальных образований субъекта Российской Федерации вправе принимать участие в организации и осуществлении экспертизы проекта бюджета субъекта Российской Федерации и проектов законов о внесении изменений в закон о бюджете субъекта Российской Федерации, нормативно-правовых актов субъекта Российской Федерации по вопросам реализации национальных проектов на территории субъекта Российской Федерации, стратегий и концепций субъекта Российской Федерации, а также проектов законов, затрагивающих вопросы местного самоуправления».

#### Статья 2

Внести в Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, N 42, ст. 5005; 2003, N 27, ст. 2709; 2005, N 1, ст. 17, 25; 2006, N 1, ст. 10; N 23, ст. 2380; N 30, ст. 3287; N 31, ст. 3452; N 44, ст. 4537; N 50, ст. 5279; 2007, N 1, ст. 21; N 13, ст. 1464; N 21, ст. 2455; N 30, ст. 3747, 3805, 3808; N 43, ст. 5084; N 46, ст. 5553, 5556; 2008, N 29, ст. 3418;

N 30, ст. 3613, 3616; N 48, ст. 5516; N 52, ст. 6236; 2009, N 48, ст. 5711; N 51, ст. 6163; 2010, N 15, ст. 1736; N 31, ст. 4160; N 41, ст. 5190; N 46, ст. 5918; N 47, ст. 6030, 6031; N 49, ст. 6409; N 52, ст. 6984; 2011, N 17, ст. 2310; N 27, ст. 3881; N 29, ст. 4283; N 30, ст. 4572, 4590, 4594; N 48, ст. 6727, 6732; N 49, ст. 7039, 7042; N 50, ст. 7359; 2012, N 10, ст. 1158, 1163; N 18, ст. 2126; N 31, ст. 4326; N 50, ст. 6957, 6967; N 53, ст. 7596; 2013, N 14, ст. 1663; N 19, ст. 2331; N 23, ст. 2875, 2876, 2878; N 27, ст. 3470, 3477; N 40, ст. 5034; N 43, ст. 5454; N 48, ст. 6165; N 51, ст. 6679, 6691; N 52, ст. 6981, 7010; 2014, N 11, ст. 1093; N 14, ст. 1562; N 22, ст. 2770; N 26, ст. 3371; N 30, ст. 4256, 4257; N 42, ст. 5615; N 43, ст. 5799; N 45, ст. 6138; 2015, N 1, ст. 11; N 13, ст. 1807, 1808; N 27, ст. 3947; N 29, ст. 4359; N 41, ст. 5628; 2016, N 23, ст. 3283; N 26, ст. 3866; N 27, ст. 4222; 2017, N 1, ст. 6; N 31, ст. 4828; N 45, ст. 6573; N 50, ст. 7563; 2018, N 1, ст. 26, 27, 87; N 7, ст. 972, 975; N 17, ст. 2425; N 24, ст. 3414; N 31, ст. 4834, 4856; N 32, ст. 5113, 5133; N 53, ст. 8424, 8454; 2019, N 6, ст. 461; N 12, ст. 1226; N 42, ст. 5801; N 52, ст. 7765; 2021 № 1 ст. 63) следующие изменения:

часть 1 статьи 6 изложить в следующей редакции:

«Право законодательной инициативы в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации принадлежит депутатам, высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), представительным органам местного самоуправления, а также советам муниципальных образований субъекта. Конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации право законодательной инициативы может быть предоставлено иным органам, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителям от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти данного субъекта Российской Федерации, общественным объединениям, а также гражданам, проживающим на территории данного субъекта Российской Федерации».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2021 года.

Президент  
Российской Федерации

В. Путин

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

№	Наименование и реквизиты нормативного правового акта, номер (пункт/часть) статьи	Действующая редакция нормы	Предлагаемая редакция нормы	Краткое обоснование
1	Статья 66 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"	Отсутствует	<p><b><u>4. Совет муниципальных образований субъекта Российской Федерации имеет право законодательной инициативы в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации.</u></b></p> <p><b><u>5. Совет муниципальных образований субъекта Российской Федерации вправе принимать участие в организации и осуществлении экспертизы проекта бюджета субъекта Российской Федерации и проектов законов о внесении изменений в закон о бюджете субъекта Российской Федерации, нормативно-правовых актов субъекта Российской Федерации по вопросам реализации национальных проектов на территории субъекта Российской Федерации, стратегий и концепций субъекта Российской Федерации, а также проектов законов, затрагивающих вопросы местного самоуправления.</u></b></p>	<p>Предлагается Советам муниципальных образований субъектов Российской Федерации наделить правом законодательной инициативы в законодательных (представительных) органах. Также предлагается Советам муниципальных образований субъектов Российской Федерации наделить правом принимать участие в организации и осуществлении экспертизы проекта бюджета субъекта Российской Федерации и проектов законов о внесении изменений в закон о бюджете субъекта Российской Федерации, нормативно-правовых актов субъекта Российской Федерации по вопросам реализации национальных проектов на территории субъекта Российской Федерации, стратегий и концепций субъекта Российской Федерации, а также проектов законов, затрагивающих вопросы местного самоуправления.</p> <p>Указанные изменения повысят авторитет советов муниципальных образований субъектов, позволят советам муниципальных образований субъекта принимать участие в работе по наиболее значимым направлениям (бюджет,</p>

<p>Статья 6 Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»</p>	<p>1. Право законодательной инициативы в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации принадлежит депутатам, высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), представителям органов местного самоуправления. Конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации право законодательной инициативы может быть предоставлено иным органам,</p>	<p><b><u>самоуправления».</u></b> 1. Право законодательной инициативы в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации принадлежит депутатам, высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), представительным органам местного самоуправления, <b><u>а также советам муниципальных образований субъектов Российской Федерации.</u></b> Конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации право законодательной инициативы может быть предоставлено иным органам, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителям от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти субъекта Российской Федерации, общественным объединениям, а также гражданам, проживающим на территории данного субъекта Российской Федерации.</p>	<p>национальные проекты)</p>
---	---	---	------------------------------

	<p>членам Совета Федерации Федеральног о Собрания Российской Федерации - представите лям от законодател ьного (представите льного) и исполнитель ного органов государстве нной власти данного субъекта Российской Федерации, общественн ым объединения м, а также гражданам, проживающ им на территории данного субъекта Российской Федерации.</p>	
--	--	--

Секретарь Совета (ассоциации)



В.А. Щепачев

Проект

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в статью 19 Закона Российской Федерации «О недрах»

Внести в статью 19 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года N 2395-1 «О недрах» (в редакции Федерального закона от 3 марта 1995 года N 27-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, N 16, ст. 834; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 10, ст. 823; 1999, N 7, ст. 879; 2000, N 2, ст. 141; 2004, N 35, ст. 3607; 2007, N 49, ст. 6056; 2013, N 30, ст. 4060; 2014, N 30, ст. 4262; 2017, N 31, ст. 4737; N 40, ст. 5750; 2019, N 31, ст. 4431; N 49, ст. 6955; N 52 ст. 7823; 2020, N 24, ст. 3753; N 48, ст. 7636; N 50, ст. 8074) следующие изменения:

1) абзац второй после слов после слов «с осуществлением предпринимательской деятельности нужд» дополнить словами «, а также государственных и муниципальных нужд на осуществление дорожной деятельности, благоустройство территории поселения (городского округа)»;

2) в абзаце третьем:

а) после слова «бытовых» дополнить словами «государственных, муниципальных»;

б) после слов «к другому» дополнить словами «за исключением случая их безвозмездного отчуждения лицам, заключившим государственный или муниципальный контракт в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", или договор в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", на осуществление дорожной деятельности, благоустройство территории поселения (городского округа) в целях и в объеме, которые необходимы для выполнения работ, предусмотренных такими контрактом или договором».

Президент  
Российской Федерации

В.Путин

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

№	Наименование и реквизиты нормативного правового акта, номер (пункт/часть) статьи	Действующая редакция нормы	Предлагаемая редакция нормы	Краткое обоснование
1	Статья 19 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года N 2395-1 «О недрах»	Статья 19. Права собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев, арендаторов земельных участков в целях использования для собственных нужд имеющихся в границах земельных участков общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод  Собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы, арендаторы земельных участков имеют право осуществлять в границах	Статья 19. Права собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев, арендаторов земельных участков в целях использования для собственных нужд имеющихся в границах земельных участков общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод  Собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы, арендаторы земельных участков имеют право осуществлять в границах данных земельных участков без применения взрывных работ использование для собственных нужд общераспространенных	В соответствии с абз. 1 статьи 19 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 "О недрах" собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы, арендаторы земельных участков имеют право осуществлять в границах данных земельных участков без применения взрывных работ использование для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых, имеющихся в границах земельного участка и не числящихся на государственном балансе, в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.  При этом согласно пунктам 1 – 2 статьи 39.9 Земельного кодекса РФ земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются уполномоченным органом в постоянное (бессрочное) пользование исключительно: 1) органам государственной власти и органам местного самоуправления; 2) государственным и муниципальным учреждениям (бюджетным, казенным, автономным);



		<p>данных земельных участков без применения взрывных работ использование для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых, имеющих в границах земельного участка и не числящихся на государственном балансе, подземных вод, объем извлечения которых должен составлять не более 100 кубических метров в сутки, из водоносных горизонтов, не являющихся источниками централизованного водоснабжения и расположенных над водоносными горизонтами, являющимися источниками централизованного водоснабжения, а также строительство подземных сооружений на глубину до</p>	<p>ных полезных ископаемых, имеющих в границах земельного участка и не числящихся на государственном балансе, подземных вод, объем извлечения которых должен составлять не более 100 кубических метров в сутки, из водоносных горизонтов, не являющихся источниками централизованного водоснабжения и расположенных над водоносными горизонтами, являющимися источниками централизованного водоснабжения, а также строительство подземных сооружений на глубину до пяти метров в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.</p> <p>Под использованием для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод в целях настоящей статьи понимается их использование собственниками</p>	<p>3) казенным предприятиям; 4) центрам исторического наследия президентов Российской Федерации, прекративших исполнение своих полномочий.</p> <p>Таким образом, органам государственной власти и органам местного самоуправления, а также государственным и муниципальным учреждениям, земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, на которых расположены карьеры с общераспространенными полезными ископаемыми, могут быть предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование.</p> <p>Соответственно данные органы и учреждения будут выступать в отношении указанных земельных участков землепользователями (землевладельцами).</p> <p>В силу абз. 2 статьи 19 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 "О недрах" под использованием для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод в целях настоящей статьи понимается их использование собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков для личных, бытовых и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд.</p> <p>Пунктом 1 статьи 2 Гражданского кодекса РФ установлено, что гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими</p>
--	--	--	--	---

		<p>пяти метров в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.</p> <p>Под использование м для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод в целях настоящей статьи понимается их использование собственникам и земельным участкам, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков для личных, бытовых и иных не связанных с осуществлением м предпринимательской деятельности нужд.</p> <p>Общераспространенные полезные ископаемые и подземные воды,</p>	<p>земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков для личных, бытовых, и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд, <b><u>а также государственных и муниципальных нужд на осуществление дорожной деятельности, благоустройство территории поселения (городского округа).</u></b></p> <p>Общераспространенные полезные ископаемые и подземные воды, имеющиеся в границах земельного участка и используемые собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков для личных, бытовых, <b><u>государственных, муниципальных</u></b> и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд, не могут отчуждаться или переходить от</p>	<p>предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.</p> <p>Исходя из вышеизложенного органы государственной власти и местного самоуправления, а также государственные (муниципальные) учреждения, субъектами предпринимательской деятельности не являются и соответственно в силу закона предпринимательскую деятельность не осуществляют.</p> <p>Перечень собственных нужд, для которых собственники земельных участков, землепользователи и землевладельцы могут использовать общераспространенные полезные ископаемые, является открытым («и иных нужд»), ограничиваясь лишь запретом использовать их в связи с осуществлением предпринимательской деятельности.</p> <p>На практике органы местного самоуправления Оренбургской области уже сегодня используют следующий алгоритм, позволяющий при наличии на территории муниципального образования общераспространенных полезных ископаемых экономить средства местных бюджетов:</p> <p>1) оформляют в постоянное (бессрочное) пользование земельные участки, на которых расположены карьеры с общераспространенными</p>
--	--	---	---	---

	<p>имеющиеся в границах земельного участка и используемые собственникам и земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков для личных, бытовых и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд, не могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому.</p>	<p>одного лица к другому, <u>за исключением случая их безвозмездного отчуждения лицам, заключившим государственный или муниципальный контракт в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", или договор в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", на осуществление дорожной деятельности, благоустройство территории поселения (городского округа) в целях и в объеме, которые необходимы для выполнения работ, предусмотренных такими контрактом или</u></p>	<p>полезными ископаемыми;</p> <p>2) при заключении муниципального контракта на ремонт дорог, благоустройство территории, включают в него условие о том, что строительный материал (ПГС, гравий и др.) на осуществление данных работ предоставляет муниципальный заказчик, и соответственно не включает стоимость данных материалов в общую сумму муниципального контракта.</p> <p>Ремонт муниципальных дорог, благоустройство территории поселений является публичным полномочием органов местного самоуправления и соответственно осуществляется для муниципальных нужд в интересах населения муниципального образования, что соответствует положениям абз. 2 статьи 19 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 "О недрах".</p> <p>Однако, контрольными (надзорными) органами и судами нормы абз. 2 и абз. 3, в части формулировки «общераспространенные полезные ископаемые не могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому» статьи 19 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 "О недрах" могут быть истолкованы значительно уже, и рассматриваться как нарушение органами местного самоуправления Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 "О недрах".</p> <p>В связи с вышеизложенным, а также в целях реального упрощения процедуры использования общераспространенных полезных ископаемых для муниципальных нужд (ремонт дорог, благоустройство территории</p>
--	--	---	---

		<u>ДОГОВОР</u>	муниципального образования), экономии средств местных бюджетов, устранения условий неоднозначного толкования и применения положений статьи 19 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 "О недрах", представляется целесообразным внести указанные изменения.
--	--	----------------	--

Секретарь Совета (ассоциации)



В.А. Щепачев

Приложение 5 к Решению  
Президиума Совета (ассоциации)  
от 28.04.2021 г. № 4

Проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в статью 41.1 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении»**

Внести в статью 41.1 Федерального закона от 7 декабря 2011 года N 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, N 50, ст. 7358; 2012, N 53, ст. 7616, 7643; 2013, N 19, ст. 2330; 2015, N 45, ст. 6208; N 48, ст. 6723; 2016, N 27, ст. 4288; 2017, N 31, ст. 4774; 2018, N 28, ст. 4141) следующее изменение:

часть 2 дополнить словами следующего содержания «, а также прав владения и пользования такими система и (или) объектами территориальному общественному самоуправлению».

Президент  
Российской Федерации

В.Путин

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

№	Наименование и реквизиты нормативного правового акта, номер (пункт/часть) статьи	Действующая редакция нормы	Предлагаемая редакция нормы	Краткое обоснование
1	Часть 2 статьи 41.1 Федерального закона от 7 декабря 2011 года N 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»	2. Осуществление полномочий по организации в границах поселения, городского округа водоснабжения населения и водоотведения посредством передачи прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в муниципальной собственности, реализуется по договорам их аренды или по концессионным соглашениям, за исключением	2. Осуществление полномочий по организации в границах поселения, городского округа водоснабжения населения и водоотведения посредством передачи прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в муниципальной собственности, реализуется по договорам их аренды или по концессионным соглашениям, за исключением случаев передачи прав владения, пользования, распоряжения такими системами и (или) объектами в	<p>В соответствии с частью 2 статьи 41.1 Федерального закона от 7 декабря 2011 года N 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» осуществление полномочий по организации в границах поселения, городского округа водоснабжения населения и водоотведения посредством передачи прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в муниципальной собственности, реализуется по договорам их аренды или по концессионным соглашениям, за исключением случаев передачи прав владения, пользования, распоряжения такими системами и (или) объектами в соответствии с законодательством Российской Федерации о приватизации.</p> <p>Однако согласно части 1 статьи 27 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения,</p>

		<p>случаев передачи прав владения, пользования, распоряжения такими системами и (или) объектами в соответствии с законодательством Российской Федерации о приватизации.</p>	<p>соответствии с законодательством Российской Федерации о приватизации, <u>а также прав владения и пользования такими система и (или) объектами территориальном у общественному самоуправлению.</u></p>	<p>внутригородской территории города федерального значения, муниципального округа, городского округа, внутригородского района, а также в расположенных на межселенной территории населенных пунктах (либо на части их территории) для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.</p> <p>Таким образом, действующая редакция части 2 статьи 41.1 Федерального закона от 7 декабря 2011 года N 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» запрещает передавать права владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в муниципальной собственности, территориальному общественному самоуправлению для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по организации водоснабжения.</p> <p>При этом в большинстве сельских населенных пунктах отсутствуют организации, осуществляющие горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, а учредить такую организацию органы местного самоуправления не могут в силу экономической неэффективности ее деятельности.</p> <p>В свою очередь единственным вариантом поддержания водоснабжения сельского населенного пункта в указанных случаях является самостоятельное содержание объектов водоснабжения непосредственно жителями.</p> <p>В связи с чем и предлагается установить возможность предоставления прав владения и</p>
--	--	---	--	--

				пользования такими система и (или) объектами территориальному общественному самоуправлению.
--	--	--	--	---

Секретарь Совета (ассоциации)



*В.А. Щепачев*

В.А. Щепачев



## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в статью 27 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Внести в часть 2 статьи 27 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 53 (часть I), ст. 8424) следующие изменения:

- 1) слова «статьи 15, 16, 18 – 20» заменить словами «статьи 15, 18 (за исключением передачи животных без владельцев в приюты для животных и их последующего содержания в приютах для животных), 19, части 1 – 7 и 9 статьи 20»;
- 2) дополнить абзацем вторым следующего содержания:  
«Статьи 16, 18 (в части, касающейся передачи животных без владельцев в приюты для животных и их последующего содержания в приютах для животных) и часть 8 статьи 20 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2024 года».

Президент  
Российской Федерации

В. Путин

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

№	Наименование и реквизиты нормативного правового акта, номер (пункт/часть) статьи	Действующая редакция нормы	Предлагаемая редакция нормы	Краткое обоснование
1	Часть 2 статьи 27 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"	2. Часть 6 статьи 13, статьи 15, 16, 18 - 20 и 22 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2020 года.	2. Часть 6 статьи 13, <u>статьи 15, 18 (за исключением передачи животных без владельцев в приюты для животных и их последующего содержания в приютах для животных), 19, части 1 – 7 и 9 статьи 20</u> и 22 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2020 года. <u>Статьи 16, 18 (в части, касающейся передачи животных без владельцев в приюты для животных и их последующего содержания в приютах для животных) и часть 8 статьи 20 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2024 года.</u>	Согласно статьям 16 и 18 Федерального закона № 498-ФЗ животные без владельцев подлежат отлову и немедленной передаче в приюты для животных, которые могут быть государственными, муниципальными, а также частными. В приютах для животных обеспечивается проведение мероприятий, связанных с карантинированием, вакцинацией, стерилизацией, мечением животных, после чего они либо возвращаются на прежние места обитания (при отсутствии признаков немотивированной агрессивности), либо возвращаются их владельцам (в случае обнаружения последних), либо передаются для содержания новым владельцам, либо умиротворяются (при наличии соответствующих показаний, определяемых специалистом в области ветеринарии), либо содержатся в приютах до наступления естественной смерти. Таким образом, основным и обязательным элементом деятельности по обращению с отловленными животными без владельцев является их предварительное помещение в приют для животных.

				<p>В настоящее время лишь незначительное количество существующих приютов для животных отвечает установленным требованиям.</p> <p>Что же касается тех субъектов Российской Федерации, в которых приюты для животных еще не созданы, то для их создания (в соответствии с требованиями федерального законодательства) также потребуется значительное количество времени и финансовых средств.</p> <p>С учетом изложенного предлагает продлить срок действия переходного периода, по истечении которого передача животных без владельцев в приют для животных станет общеобязательной, до 1 января 2024 года.</p>
--	--	--	--	--

Секретарь Совета (ассоциации)



*[Handwritten signature]*

В.А. Щепачев

Проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»**

Внести в статью 11 Федерального закона от 21 декабря 1994 года N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, N 35, ст. 3648; 2012, N 14, ст. 1549; 2015, N 18, ст. 2622; N 48, ст. 6723; 2016, N 1, ст. 68; 2019, N 27, ст. 3524; 2020, N 14, ст. 2028; N 26, ст. 3999; N 50, ст. 8074) следующие изменения:

1) пункт 2 после слов «органы местного самоуправления» дополнить словами «муниципального, городского округа, муниципального района, городского поселения»;

2) пункт 2.1 дополнить словами «а также участвуют в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в иных формах, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации».

Президент  
Российской Федерации

В.Путин

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

№	Наименование и реквизиты нормативного правового акта, номер (пункт/часть) статьи	Действующая редакция нормы	Предлагаемая редакция нормы	Краткое обоснование
1	Статья 11 Федерального закона от 21 декабря 1994 года N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"	<p>2. Органы местного самоуправления самостоятельно :</p> <p>2.1. Органы местного самоуправления содействуют федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в предоставлении и участков для установки и (или) в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания</p>	<p>2. Органы местного самоуправления <u>муниципального, городского округа, муниципального района, городского поселения</u> самостоятельно:</p> <p>2.1. Органы местного самоуправления содействуют федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в предоставлении участков для установки и (или) в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей,</p>	<p>В соответствии с п. 8 ч. 1, ч.3 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения сельского поселения относится участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения;</p> <p>Согласно п. 23 ч. 1, ч.3, ч. 4 ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ вопрос местного значения по организации и осуществлению мероприятий по защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территориях сельских поселений решается органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов.</p> <p>Однако на практике не представляется возможным разграничить объем полномочий, подлежащий выполнению в рамках решения каждого из вышеуказанных вопросов местного значения.</p> <p>В связи с чем на органы местного самоуправления сельских поселений возлагается осуществление всех полномочий, предусмотренных нормами Федерального закона от 21 декабря 1994 года N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного</p>

		людей, а также в предоставлении и имеющихся технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях и подготовки населения области защиты от чрезвычайных ситуаций.	а также в предоставлении имеющихся технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях и подготовки населения области защиты от чрезвычайных ситуаций, <b><u>а также участвуют в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в иных формах, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации</u></b>	и техногенного характера", а по сути п. 23 ч. 1 ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ. В целях исключения возможности возложения на органы местного самоуправления сельских поселений фактического решения вопроса местного значения, предусмотренного п. 23 ч. 1 ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ, предлагается внести соответствующие изменения.
--	--	---	--	--

Секретарь Совета (ассоциации)



*[Handwritten signature]*  
В.А. Щепачев

Приложение 8 к Решению  
Президиума Совета (ассоциации)  
от 28.04.2021 г. № 4

Проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в статью 13.4 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления"**

Внести в статью 13.4 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 26, ст. 3009; 2012, N 31, ст. 4317; 2013, N 43, ст. 5448; 2016, N 1, ст. 12; 2017, N 50, ст. 7564) изменение, дополнив ее частью 7 следующего содержания:

«7. Оснащение мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов необходимым количеством контейнеров и (или) бункеров осуществляется региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами».

Президент  
Российской Федерации

В.Путин

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

№	Наименование и реквизиты нормативного правового акта, номер (пункт/часть) статьи	Действующая редакция нормы	Предлагаемая редакция нормы	Краткое обоснование
1	Статья 13.4 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления"		<p><b><u>7. Оснащение мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов необходимым количеством контейнеров и (или) бункеров осуществляется региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами».</u></b></p>	<p>Согласно части 4 статьи 13.4 Федерального закона № 89-ФЗ органы местного самоуправления определяют схему размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и осуществляют ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации.</p> <p>Во исполнение вышеуказанных положений Федерального закона № 89-ФЗ Постановлением Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039 утверждены Правила обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра (далее – Правила № 1039).</p> <p>В силу пункта 17 Правил № 1039 раздел реестра "Данные о технических характеристиках мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов" содержит сведения об используемом покрытии, площади, количестве размещенных и планируемых к размещению контейнеров и бункеров с указанием их объема.</p> <p>Информация о размещенных и планируемых к размещению контейнерах и бункерах с указанием их объема формируется на основании информации, предоставляемой региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами,</p>



				<p>в зоне деятельности которого размещаются места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов.</p> <p>Информация о планируемых к размещению контейнерах определяется уполномоченным органом с учетом предложений регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, в зоне деятельности которого размещаются места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов.</p> <p>В свою очередь согласно пункту 13(1) Правил № 1156 региональный оператор ежегодно, не позднее 25 декабря года, предшествующего фактического размещения контейнеров и бункеров, направляет в орган местного самоуправления, уполномоченный на ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, сведения о количестве планируемых к размещению контейнеров и бункеров с указанием их объема и о местах (площадках) накопления твердых коммунальных отходов, на которых планируется разместить такие контейнеры и бункеры.</p> <p>Исходя из вышеуказанных норм оснащение мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов контейнерами и (или) бункерами относится к обязанностям регионального оператора.</p> <p>Однако на практике региональные операторы часто отказываются оснащать места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов контейнерами и (или) бункерами ссылаясь на отсутствие прямых норм, устанавливающих данную обязанность.</p> <p>В связи с вышеизложенным, предлагается в Федеральном законе № 89-ФЗ закрепить данную обязанность регионального оператора в виде прямой нормы,</p>
--	--	--	--	--

				исключающей ее различное толкование на практике.
--	--	--	--	--

Секретарь Совета (ассоциации)



*Handwritten signature of V.A. Shepachev*

— В.А. Щепачев

Проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О минимальных государственных социальных стандартах**

Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые основы и общий порядок разработки, утверждения и применения минимальных государственных социальных стандартов, обеспечивающих реализацию социальных гарантий и прав граждан на образование, охрану здоровья и медицинскую помощь, на жилище, на социальное обеспечение, на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры и на получение квалифицированной юридической помощи, закрепленных в Конституции Российской Федерации.

#### **Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе**

В настоящем Федеральном законе используются следующие основные понятия:

минимальные государственные социальные стандарты - единые на всей территории Российской Федерации требования к объему и качеству предоставления определенного вида бесплатных социальных услуг гражданам Российской Федерации на минимально допустимом уровне для обеспечения реализации установленных в Конституции Российской Федерации отдельных социальных гарантий и прав граждан, финансируемых из бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации;

бесплатные социальные услуги - услуги, предоставление которых гражданам Российской Федерации гарантируется государством на безвозмездной и безвозвратной основе государственными и муниципальными учреждениями в соответствии с законодательством Российской Федерации;

минимальные социальные нормы - единые или групповые удельные показатели необходимой обеспеченности населения важнейшими социальными услугами по их видам;

финансовые нормы - денежное выражение минимальных социальных норм.

**Статья 2. Задачи утверждения и применения минимальных государственных социальных стандартов**

Минимальные государственные социальные стандарты утверждаются и применяются для решения следующих задач:

- реализация основных социальных гарантий и прав граждан, закрепленных в Конституции Российской Федерации;

- упорядочивание и совершенствование межбюджетных отношений между органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

### **Статья 3. Законодательство о минимальных государственных социальных стандартах**

Законодательство о минимальных государственных социальных стандартах состоит из Конституции Российской Федерации, настоящего Федерального закона, Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федерального закона "О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации", иных федеральных законов и принятых в соответствии с ними нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

### **Статья 4. Перечни и виды минимальных государственных социальных стандартов, а также минимальных социальных и финансовых норм**

1. Минимальные государственные социальные стандарты утверждаются в следующих сферах:

- образование;
- здравоохранение;
- культура;
- социальное обслуживание населения;
- жилищно-коммунальное хозяйство;

Минимальные государственные социальные стандарты применяются при оказании юридической помощи гражданам.

2. В вышеуказанных сферах утверждаются перечни и виды минимальных государственных социальных стандартов, а также минимальных социальных и финансовых норм.

а) в качестве минимальных государственных социальных стандартов в сфере образования утверждаются требования к объему и качеству предоставления определенного вида бесплатных образовательных услуг гражданам Российской Федерации

Федерации, необходимых для получения дошкольного, основного общего, начального и среднего профессионального образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях, а также для получения на конкурсной основе высшего образования в государственном или муниципальном образовательном учреждении;

б) в качестве минимальных государственных социальных стандартов в сфере здравоохранения утверждаются требования к объему и качеству предоставления определенного вида бесплатных медицинских услуг гражданам Российской Федерации, необходимых для оказания медицинской помощи и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

в) в качестве минимальных государственных социальных стандартов в сфере социального обслуживания населения утверждаются требования к объему и качеству предоставления определенного вида бесплатных социальных услуг гражданам Российской Федерации, необходимых для их социального обслуживания, в случаях, установленных законодательством Российской Федерации;

г) в качестве минимальных государственных социальных стандартов в сфере культуры утверждаются требования к объему и качеству предоставления определенного вида бесплатных социальных услуг гражданам Российской Федерации, необходимых для обеспечения библиотечного обслуживания населения;

д) в качестве минимальных государственных социальных стандартов в жилищно-коммунальной сфере утверждаются требования к объему и качеству предоставления определенного вида бесплатных социальных услуг, необходимых для предоставления малоимущим и иным категориям граждан в соответствии с законодательством Российской Федерации бесплатного жилья;

и) в качестве минимальных государственных социальных стандартов при оказании юридической помощи населению утверждаются требования к объему и качеству предоставления определенного вида юридических услуг гражданам Российской Федерации, в случаях, установленных законодательством Российской Федерации;

## **Статья 5. Порядок установления минимальных государственных социальных стандартов**

1. В Российской Федерации утверждаются и применяются единые минимальные государственные социальные стандарты, а также минимальные социальные и финансовые нормы.

2. В сферах, указанных в пункте 1 статьи 4 настоящего Федерального закона перечни и виды основных минимальных государственных социальных стандартов устанавливаются федеральными законами.

3. Перечни и виды минимальных государственных социальных стандартов, кроме указанных в абзаце 1 пункта 2 настоящей статьи, а также перечни и виды минимальных социальных и финансовых норм разрабатываются соответствующими министерствами и ведомствами, иными органами исполнительной власти, уполномоченными Правительством Российской Федерации и утверждаются Правительством Российской Федерации.

4. Минимальные государственные социальные стандарты в натуральном выражении устанавливаются сроком на 4 года. Минимальные государственные социальные стандарты в денежном выражении, устанавливаются сроком на 1 год и не могут изменяться в течение финансового года.

5. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления вправе увеличивать минимальные социальные и финансовые нормы за счет средств соответствующих бюджетов.

## **Статья 6. Применение минимальных государственных социальных стандартов на территории Российской Федерации**

Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в пределах полномочий, закрепленных за ними Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления обязаны обеспечивать применение минимальных государственных социальных стандартов за счет средств соответствующих бюджетов.

Минимальные государственные социальные стандарты используются для определения объемов финансирования отраслей социальной сферы, перечисленных в пункте 1 статьи 4 на очередной финансовый год из бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Государственные и муниципальные предприятия и учреждения используют минимальные государственные социальные стандарты при предоставлении бесплатных социальных услуг населению.

## **Статья 7. Использование минимальных государственных социальных стандартов при формировании и исполнении бюджетов**

1. Бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации

формируются и исполняются с учетом расходов, необходимых для обеспечения минимальных государственных социальных стандартов.

2. Органы государственной власти Российской Федерации в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством Российской Федерации закрепляют за бюджетами субъектов Российской Федерации собственные доходы либо передают им в порядке бюджетного регулирования другие источники доходов, необходимые для обеспечения минимальных государственных социальных стандартов.

Органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством Российской Федерации закрепляют за местными бюджетами собственные доходы либо передают им в порядке бюджетного регулирования другие источники доходов необходимые для обеспечения минимальных государственных социальных стандартов.

3. Финансовая помощь из бюджета одного уровня бюджетной системы Российской Федерации бюджетам других уровней, предоставляемая на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности, определяется на основе нормативов финансовых затрат на предоставление государственных услуг в целях финансирования расходов, обеспечивающих минимальные государственные социальные стандарты.

## **Статья 8. Ответственность за несоблюдение и (или) неисполнение минимальных государственных социальных стандартов, минимальных социальных и финансовых норм**

За несоблюдение и неисполнение минимальных государственных социальных стандартов, минимальных социальных и финансовых норм органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и их должностные лица, организации, а также их руководители несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

## **Статья 9. Вступление в силу настоящего Федерального закона**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

В. Путин

## Пояснительная записка

Проект федерального закона “О минимальных государственных социальных стандартах” устанавливает правовые основы и общий порядок разработки, утверждения и применения минимальных государственных социальных стандартов, обеспечивающих реализацию социальных гарантий и прав граждан на образование, охрану здоровья и медицинскую помощь, на жилище, на социальное обеспечение, участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, а также на получение квалифицированной юридической помощи, закрепленных в Конституции Российской Федерации (статьи 39, 41, 43, 44 и 48).

Законопроект разработан на основе положений Конституции Российской Федерации, Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”, Федерального закона “О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации”, Бюджетного кодекса Российской Федерации, которые устанавливают положения о необходимости установления и применения государственных минимальных социальных стандартов в Российской Федерации. Кроме того, в статье 8 Федерального закона от 5 августа 2000 года № 116-ФЗ “О внесении изменений и дополнений в Бюджетный кодекс Российской Федерации” Правительству Российской Федерации поручено в течение 2001 года внести в Государственную Думу проект федерального закона о минимальных государственных социальных стандартах.

Согласно концепции законопроекта утверждение и применение минимальных государственных социальных стандартов в Российской Федерации предназначено для решения следующих задач:

- реализация основных социальных гарантий и прав граждан, закрепленных в Конституции Российской Федерации;
- упорядочивание и совершенствование межбюджетных отношений между органами государственной власти Российской Федерации, органами



государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

В проекте федерального закона “О минимальных государственных социальных стандартах” дается определение понятий “минимальные государственные социальные стандарты”, “бесплатные социальные услуги”, “минимальные социальные и финансовые нормы”, устанавливается порядок утверждения и применения минимальных государственных социальных стандартов, сроки их действия, а также принципы их использования в межбюджетных отношениях при формировании и исполнении бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Под минимальными государственными социальными стандартами понимаются единые для всей территории Российской Федерации требования к объему и качеству предоставления определенного вида бесплатных социальных услуг гражданам Российской Федерации на минимально допустимом уровне для обеспечения реализации установленных в Конституции Российской Федерации отдельных социальных прав и гарантий граждан, финансируемых из бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления вправе увеличивать минимальные социальные и финансовые нормы, за счет средств соответствующих бюджетов.

В законопроекте перечислены сферы, в которых должны устанавливаться конкретные перечни и виды минимальных государственных социальных стандартов (здравоохранение, образование, социальное обслуживание населения; культура, жилищно-коммунальная сфера). Кроме того, минимальные государственные социальные стандарты должны применяться при оказании юридической помощи гражданам. В каждой из данных сфер должны утверждаться перечни и виды минимальных государственных социальных стандартов, перечни и виды минимальных социальных и финансовых норм.

Законопроект носит рамочный характер, поскольку устанавливает, что перечни и виды основных минимальных государственных социальных стандартов

устанавливаются другими федеральными законами (например, в настоящее время разработан проект федерального закона "О государственном стандарте общего образования"). При этом перечни и виды минимальных государственных социальных стандартов, кроме указанных в абзаце 1 пункта 2 статьи 5 законопроекта, а также перечни и виды минимальных социальных и финансовых норм разрабатываются заинтересованными министерствами и ведомствами, иными органами исполнительной власти, уполномоченными Правительством Российской Федерации и утверждаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с законопроектом органы государственной власти и органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения обязаны обеспечить применение минимальных государственных социальных стандартов при формировании и исполнении бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации. При этом минимальные государственные социальные стандарты должны использоваться при расчете финансовой помощи, выделяемой из бюджета одного уровня бюджетной системы Российской Федерации бюджетам других уровней на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности.

Установление и применение минимальных государственных социальных стандартов в Российской Федерации позволит избежать субъективных подходов при распределении и разграничении доходных источников между уровнями бюджетной системы, оказании финансовой помощи, выделяемой из вышестоящих бюджетов бюджетам других уровней, и будет способствовать выравниванию минимальной бюджетной обеспеченности на всей территории Российской Федерации в целях реализации основных социальных гарантий и прав граждан, закрепленных Конституцией Российской Федерации.

Секретарь Совета (ассоциации)



*[Handwritten signature]*

В.А. Щепачев