**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 г. № \_\_\_\_

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального контроля в сфере благоустройства на территории \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_** *(наименование муниципального образования)* **на 2022 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» администрация[[1]](#footnote-1) \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_*(наименование муниципального образования)*

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального контроля в сфере благоустройства на территории \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(наименование муниципального образования)* на 2022 год согласно приложению.

2. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

3. Обеспечить размещение настоящего Постановления на официальном сайте администрации[[2]](#footnote-2) \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(наименование муниципального образования)* в информационно-коммуникационной сети «Интернет» [[3]](#footnote-3).

Глава **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_** *(наименование муниципального образования)*

Приложение

к постановлению администрации \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_*(наименование муниципального образования)*

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 № \_\_\_

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального контроля в сфере благоустройства на территории \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_** *(наименование муниципального образования)* **на 2022 год**

(далее также – программа профилактики)

1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля.

С принятием Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 170-ФЗ) к предмету муниципального контроля в сфере благоустройства было отнесено соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) Правил благоустройства территории \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(наименование муниципального образования)* (далее – Правила благоустройства), требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (далее также – обязательные требования).

До принятия Федерального закона № 170-ФЗ контроль в сфере благоустройства не осуществлялся на системной основе в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Контроль за соблюдением Правила благоустройства осуществлялся исключительно в соответствии с законодательством об административных правонарушениях на предмет выявления признаков административных правонарушений в сфере благоустройства.[[4]](#footnote-4)

В ряде случаев лица, виновные в нарушении Правил благоустройства, были привлечены к административной ответственности.[[5]](#footnote-5)

1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа.

Профилактическая деятельность в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» администрацией \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(наименование муниципального образования)* (далее также – администрация или контрольный орган) на системной основе не осуществлялась.[[6]](#footnote-6)

1.3. К проблемам, на решение которых направлена программа профилактики, относятся случаи[[7]](#footnote-7):

1) ненадлежащего содержания прилегающих территорий;

2) несвоевременной очистки кровель зданий, сооружений от снега, наледи и сосулек;

3) неустранения произрастающих на принадлежащих контролируемым лицам земельных участках и прилегающих территориях карантинных, ядовитых и сорных растений;

4) складирования твердых коммунальных отходов вне выделенных для такого складирования мест;

5) выгула животных и выпаса сельскохозяйственных животных и птиц на территориях общего пользования.

Наиболее распространенными причинами перечисленных нарушений являются отсутствие у отдельных граждан экологической культуры, стремления к сохранению чистоты, а также стремление к экономии ресурсов, необходимых для систематического проведения мероприятий, направленных на создание комфортных условий проживания и сохранность окружающей среды.

В ряде случаев у граждан отсутствует представление о размерах административных штрафов, подлежащих уплате в случае нарушения Правил благоустройства.

Мероприятия программы профилактики будут способствовать частичному решению обозначенных проблем в связи с повышением информированности контролируемых лиц относительно последствий нарушения обязательных требований и способов устранения нарушений предусмотренными законодательством и муниципальными правовыми актами способами.

2. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1. Целями профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Для достижения целей профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям выполняются следующие задачи:

1) анализ выявленных в результате проведения муниципального контроля в сфере благоустройства нарушений обязательных требований;

2) оценка состояния подконтрольной среды (оценка возможной угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан) и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий с учетом состояния подконтрольной среды;

3) организация и проведение профилактических мероприятий с учетом состояния подконтрольной среды и анализа выявленных в результате проведения муниципального контроля в сфере благоустройства нарушений обязательных требований.

3. Перечень профилактических мероприятий,

сроки (периодичность) их проведения

3.1. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения представлены в таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вид мероприятия | Содержание мероприятия | Срок реализации мероприятия | Ответственный за реализацию мероприятия исполнитель |
| 1 | Информирование контролируемых и иных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований | 1. Размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте администрации | Ежегодно,  декабрь | Администрация, \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(указать точное название структурного подразделения, если имеется),* \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(указать название должности ответственного за реализацию мероприятия должностного лица)* |
| 2. Размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации | Ежеквартально | Администрация, \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(указать точное название структурного подразделения, если имеется),* \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(указать название должности ответственного за реализацию мероприятия должностного лица)* |
| 3. Размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в личных кабинетах контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) | Ежегодно,  декабрь | Администрация, \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(указать точное название структурного подразделения, если имеется),* \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(указать название должности ответственного за реализацию мероприятия должностного лица)* |
| 2 | Обобщение практики осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях (контрольных действиях) и их результатах, в том числе анализа выявленных в результате проведения муниципального контроля в сфере благоустройства нарушений обязательных требований контролируемыми лицами | Подготовка доклада о правоприменительной практике | До 1 июня 2023 года[[8]](#footnote-8) | Администрация, \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(указать точное название структурного подразделения, если имеется),* \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(указать название должности ответственного за реализацию мероприятия должностного лица)* |
| Размещение доклада о правоприменительной практике на официальном сайте администрации | До 1 июля 2023 года | Администрация, \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(указать точное название структурного подразделения, если имеется),* \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(указать название должности ответственного за реализацию мероприятия должностного лица)* |
| 3 | Объявление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и предложений принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований в случае наличия у администрации сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям | Подготовка и объявление контролируемым лицам предостережений | По мере выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований,не позднее 30 дней со дня получения администрацией указанных сведений | Администрация, \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(указать точное название структурного подразделения, если имеется),* \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(указать название должности ответственного за реализацию мероприятия должностного лица)* |
| 4 | Консультирование контролируемых лиц в устной или письменной форме по вопросам муниципального контроля в сфере благоустройства:  - организация и осуществление контроля в сфере благоустройства;  - порядок осуществления контрольных мероприятий;  - порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный контроль;  - получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется администрацией в рамках контрольных мероприятий | 1. Консультирование контролируемых лиц в устной форме по телефону, по видео-конференц-связи и на личном приеме | При обращении лица, нуждающегося в консультировании | Администрация, \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(указать точное название структурного подразделения, если имеется),* \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(указать название должности ответственного за реализацию мероприятия должностного лица)* |
| 2. Консультирование контролируемых лиц в письменной форме | При обращении лица, нуждающегося в консультировании, в течение 30 дней со дня регистрации администрацией письменного обращения, если более короткий срок не предусмотрен законодательством | Администрация, \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(указать точное название структурного подразделения, если имеется),* \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(указать название должности ответственного за реализацию мероприятия должностного лица)* |
| 3. Консультирование контролируемых лиц путем размещения на официальном сайте администрации письменного разъяснения, подписанного главой (заместителем главы) \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(наименование муниципального образования)* или должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный контроль в сфере благоустройства (в случае поступления в администрацию пяти и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей) | В течение 30 дней со дня регистрации администрацией пятого однотипного обращения контролируемых лиц и их представителей | Администрация, \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(указать точное название структурного подразделения, если имеется),* \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(указать название должности ответственного за реализацию мероприятия должностного лица)* |
|  |  | 4. Консультирование контролируемых лиц в устной форме на собраниях и конференциях граждан | В случае проведения собрания (конференции) граждан, повестка которого предусматривает консультирование контролируемых лиц по вопросам муниципального контроля в сфере благоустройства в день проведения собрания (конференции) граждан | Администрация, \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(указать точное название структурного подразделения, если имеется),* \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(указать название должности ответственного за реализацию мероприятия должностного лица)* |
| 5 | Профилактический визит, в ходе которого контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля | Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи | По мере необходимости, но не менее 4 профилактических визитов в 1 полугодие | Администрация, \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(указать точное название структурного подразделения, если имеется),* \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(указать название должности ответственного за реализацию мероприятия должностного лица)* |

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Показатели результативности программы профилактики определяются в соответствии со следующей таблицей.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Единица измерения, свидетельствующая о максимальной результативности программы профилактики |
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте администрации в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100 % |
| 2. | Количество размещений сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации | 4 |
| 3. | Доля случаев объявления предостережений в общем количестве случаев выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований | 100 %  (если имелись случаи выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований) |
| 4. | Доля случаев нарушения сроков консультирования контролируемых лиц в письменной форме | 0% |
| 5. | Доля случаев повторного обращения контролируемых лиц в письменной форме по тому же вопросу муниципального контроля в сфере благоустройства | 0% |
| 6. | Количество собраний и конференций граждан, на которых осуществлялось консультирование контролируемых лиц по вопросам муниципального контроля в сфере благоустройства в устной форме | 3 |

Под оценкой эффективности программы профилактики понимается оценка изменения количества нарушений обязательных требований по итогам проведенных профилактических мероприятий.

Текущая (ежеквартальная) оценка результативности и эффективности программы профилактики осуществляется Главой \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(название муниципального образования)*.

Ежегодная оценка результативности и эффективности программы профилактики осуществляется **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_** *(наименование представительного органа муниципального образования)*.[[9]](#footnote-9) Для осуществления ежегодной оценки результативности и эффективности программы профилактики администрацией не позднее 1 июля 2023 года (года, следующего за отчетным) в **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_** *(наименование представительного органа муниципального образования)* представляется информация о степени достижения предусмотренных настоящим разделом показателей результативности программы профилактики, а также информация об изменении количества нарушений обязательных требований.

1. Соответствующий правовой акт принимается местной администрацией в том случае, если она является контрольным органом, осуществляющим муниципальный контроль.

   Если в муниципальном образовании в соответствии с его уставом создан другой орган местного самоуправления (например, комитет по управлению земельными ресурсами), осуществляющий тот или иной вид муниципального контроля (например, муниципальный земельный контроль), то настоящий правовой акт оформляется как муниципальный нормативный правовой акт этого органа местного самоуправления. [↑](#footnote-ref-1)
2. В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» в случае, если орган местного самоуправления поселения не имеет возможности размещать информацию о своей деятельности в сети «Интернет», указанная информация может размещаться на официальном сайте соответствующего муниципального района. Аналогичный подход в размещении информации о деятельности органов местного самоуправления поселения предусмотрен также в частях 5 и 14 статьи 26.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

   Вместе с тем обращаем внимание на то, что в соответствии с положениями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (см., например, части 2, 3 статьи 46, часть 9 статьи 50 и др.) информирование о контрольно-надзорной деятельности осуществляется именно на сайте контрольного (надзорного) органа, без оговорок о возможности в отдельных случаях размещения соответствующей информации на сайтах иных органов власти. [↑](#footnote-ref-2)
3. Настоящее Постановление размещается в специальном разделе сайта, посвященном контрольной деятельности. Доступ к специальному разделу должен осуществляться с главной (основной) страницы официального сайта администрации. [↑](#footnote-ref-3)
4. В случае, если ранее контроль в сфере благоустройства осуществлялся на системной основе в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), то в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ орган муниципального контроля до перехода к реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» обязан обеспечивать регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления в сфере муниципального контроля и размещение на официальном сайте в сети «Интернет» соответствующего обобщения, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

   Вследствие этого при осуществлении муниципального контроля в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ рекомендуем при доработке настоящего документа хотя бы минимально использовать информацию о выявленных до утверждения программы профилактики нарушениях обязательных требований. [↑](#footnote-ref-4)
5. Если лица к административной ответственности за нарушение требований в сфере благоустройства привлекались, рекомендуем дать краткую характеристику выявленных административных правонарушений в сфере благоустройства.

   Если же случаев привлечения к административной ответственности за нарушение требований в сфере благоустройства не было, рекомендуем исключить соответствующий абзац. [↑](#footnote-ref-5)
6. В случае, если профилактическая деятельность в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ ранее осуществлялась, её состояние рекомендуем описывать в соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ.

   При осуществлении профилактической деятельности в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ соответствующий раздел может быть также дополнен следующими положениями:

   «Так, в 2021 году было:

   1) размещено на официальном сайте администрации:

   \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(рекомендуем указать, какие именно материалы, были размещены на сайте администрации с учетом изложенного выше)*;

   2) проводилась разъяснительная работа в следующих средствах массовой информации \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(рекомендуем указать название средства или средств массовой информации, в которых были размещены разъясняющие материалы с учетом изложенного выше)*;

   3) были выданы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, \_\_\_\_\_\_\_\_ *(указать количество контролируемых лиц, которым были выданы предостережения; если предостережения не выдавались, рекомендуем исключить этот пункт)* контролируемым лицам.». [↑](#footnote-ref-6)
7. Перечень этих случаев может быть сокращен или дополнен в зависимости от того, какие наиболее распространенные нарушения Правил благоустройства встречаются на территории соответствующего муниципального образования. При корректировке перечня рекомендуем учитывать положения пункта 1.6 Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства. [↑](#footnote-ref-7)
8. В соответствии с подготовленным положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства по итогам обобщения правоприменительной практики должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный контроль, ежегодно готовится доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального контроля и утверждаемый распоряжением администрации, подписываемым главой администрации.Указанный доклад размещается в срок до 1 июля года, следующего за отчетным годом, на официальном сайте администрации. [↑](#footnote-ref-8)
9. Представляется, что основанием для закрепления в постановлении местной администрации соответствующей обязанности представительного органа муниципального образования является положение части 11.1 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которой представительный орган муниципального образования заслушивает ежегодные отчеты главы муниципального образования, главы местной администрации о результатах их деятельности, деятельности местной администрации и иных подведомственных главе муниципального образования органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования.

   Следует также учитывать, что положение о виде муниципального контроля*,* действие которого дополняется программой профилактики, принимается представительным органом муниципального образования. [↑](#footnote-ref-9)