



СОВЕТ (АССОЦИАЦИЯ) МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕЗИДИУМ

от 21.12.2022 г.

РЕШЕНИЕ № 1

О правотворческой инициативе «О внесении изменения в Бюджетный кодекс РФ в части исключения законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований из объектов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля»

На основании пункта 5.17 статьи 5 Устава Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области Президиум Совета (ассоциации) РЕШИЛ:

1. Одобрить правотворческую инициативу «О внесении изменения в Бюджетный кодекс РФ в части исключения законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований из объектов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля» согласно приложению.

2. Направить в Общероссийский Конгресс муниципальных образований правотворческую инициативу, указанную в пункте 1 настоящего Решения, для ее последующего учета федеральными органами государственной власти.

3. Поручить организацию исполнения настоящего Решения Секретарю Совета (ассоциации) В.А. Щепачеву.

4. Установить, что настоящее Решение вступает в силу с момента его принятия.

Председатель Совета (ассоциации)



С.В. Балыкин

Приложение к Решению
Президиума Совета (ассоциации)
от 21.12.2022 г. № 1

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В БЮДЖЕТНЫЙ КОДЕКС РФ В
ЧАСТИ ИСКЛЮЧЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ)
ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ
ОРГАНОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИЗ ОБЪЕКТОВ
ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО (МУНИЦИПАЛЬНОГО)
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ»**

Статья 1

Статью 269.2 Бюджетного кодекса РФ дополнить новым пунктом 4 следующего содержания:

«4. Внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль не осуществляется в отношении законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

№	Наименование и реквизиты нормативного правового акта, номер (пункт/часть) статьи	Действующая редакция нормы	Предлагаемая редакция нормы	Краткое обоснование
1	статья 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации		4. Внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль не осуществляется в отношении законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	<p>В Бюджетном кодексе РФ отсутствует конкретная норма, устанавливающая пределы осуществления внутреннего муниципального финансового контроля, что на практике приводит к необоснованным попыткам органов внутреннего муниципального финансового контроля местной администрации осуществлять контроль за расходованием бюджетных средств иными (самостоятельными) главными распорядителями бюджетных средств, которыми в том числе являются представительные органы муниципальных образований.</p> <p>Вместе с тем необходимо учитывать, что согласно пункту 3 статьи 269.2 Бюджетного кодекса РФ внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль осуществляется в соответствии с федеральными стандартами, утвержденными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и устанавливающими, в том числе принципы контрольной деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля. Принципы контрольной деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля установлены Федеральным стандартом внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля "Принципы контрольной деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля", утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2020 N 95 (далее – Стандарт № 95). Общие принципы определяют нормы, которыми должны руководствоваться</p>

				<p>уполномоченные должностные лица при осуществлении контрольной деятельности, и включают в себя этические принципы, принципы независимости, объективности, профессиональной компетентности, целеустремленности, достоверности, профессионального скептицизма.</p> <p>В соответствии с пунктом 5 Стандарта № 95 принцип независимости означает, что уполномоченные должностные лица при выполнении возложенных на них задач должны быть независимы от объектов контроля и связанных с ними физических лиц в административном, финансовом и функциональном отношении.</p> <p>Согласно частям 5 и 5.1 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ глава муниципального образования:</p> <ul style="list-style-type: none"> - подконтролен и подотчетен населению и представительному органу муниципального образования; - глава муниципального образования представляет представительному органу муниципального образования ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, а в случае, если глава муниципального образования возглавляет местную администрацию, о результатах деятельности местной администрации и иных подведомственных ему органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования. <p>Комитет Государственной Думы ФС РФ по региональной политике и местному самоуправлению в своем письме от 29.09.2022 г. № 3.19-24/475 указывает, что органы внутреннего муниципального финансового контроля, являющиеся структурными подразделениями местной администрации и подчиняющиеся главе муниципального образования, возглавляющему местную администрацию, вправе осуществлять муниципальный финансовый контроль за деятельностью представительного органа муниципального образования, поскольку глава муниципального образования, осуществляющий руководство структурными подразделениями местной администрации, подконтролен и подотчетен представительному органу.</p> <p>Аналогичную правовую позицию выражает Счетная палата Российской Федерации в письме от 14.10.2022 г. № 15-ЕЛ/1905, а также дополнительно разъясняет, что будучи</p>
--	--	--	--	---

				<p>главным распорядителем средств местного бюджета, представительный орган муниципального образования формально относится к объектам муниципального финансового контроля (как внешнего, так и внутреннего). Вместе с тем следует учитывать особый статус представительного органа муниципального образования в системе органов местного самоуправления, вытекающий из норм Федерального закона № 131-ФЗ и Европейской хартии местного самоуправления, ратифицированной Российской Федерацией в 1998 году. Поскольку орган внутреннего муниципального финансового контроля является органом местной администрации, Счетная палата Российской Федерации считает, что требуемое в соответствии со Стандартом № 95 соблюдение принципа независимости не может быть обеспечено при проведении контрольного мероприятия в отношении представительного органа муниципального образования. В этой связи осуществление местной администрацией внутреннего муниципального финансового контроля в отношении представительного органа муниципального образования выходит за рамки ее компетенции.</p> <p>Таким образом, полномочия органов местных администраций по внутреннему муниципальному финансовому контролю ограничены объектами контроля, входящими в административно-управленческую систему, то есть органами местных администраций и подведомственными им учреждениями, которые являются получателями бюджетных средств, главным распорядителем которых выступает местная администрация.</p> <p>В связи с вышеизложенным, предлагается в Бюджетном кодексе РФ закрепить норму, прямо исключающую законодательные (представительные) органы государственной власти и представительные органы муниципальных образований из объектов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.</p>
--	--	--	--	--

Секретарь Совета (ассоциации)

 В.А. Щепачев