



СОВЕТ (АССОЦИАЦИЯ) МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕЗИДИУМ

от 19.08.2022 г.

РЕШЕНИЕ № 10

Об информации о правотворческих инициативах глав муниципальных образований Оренбургской области

На основании пункта 5.17 статьи 5 Устава Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области Президиум Совета (ассоциации) РЕШИЛ:

1. Принять к сведению информацию о правотворческих инициативах глав муниципальных образований Оренбургской области согласно приложению.
2. Установить, что настоящее Решение вступает в силу с момента его принятия.

Председатель Совета (ассоциации)



С.В. Балыкин

Приложение
к Решению Президиума
Совета (ассоциации)
от 19.08.2022 г. № 10

ИНФОРМАЦИЯ

о правотворческих инициативах глав муниципальных образований Оренбургской области

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 4 Закона Оренбургской области от 29.09.2010 № 3837/899-IV-ОЗ "О взаимодействии органов государственной власти Оренбургской области с Советом (ассоциацией) муниципальных образований Оренбургской области" (далее – Закон о взаимодействии) Правительство Оренбургской области, иные исполнительные органы государственной власти Оренбургской области в установленном порядке рассматривают предложения Совета муниципальных образований по совершенствованию нормативных правовых актов Правительства Оренбургской области и иных исполнительных органов государственной власти Оренбургской области по вопросам местного самоуправления.

В Совет (ассоциацию) 08.06.2020 г. обратилась администрация муниципального образования город Новотроицк с предложениями по внесению изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 17.03.2016 № 178-п "Об утверждении положения о порядке и условиях размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов" (далее – Постановление Правительства области № 178-п) в части расширения перечня случаев для отказа в выдаче разрешения на размещение объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, а также прекращения действия такого разрешения.

Данные изменения продиктованы тем, что в органы местного самоуправления Оренбургской области от граждан поступают многочисленные жалобы относительно размещения вышек сотовой связи вблизи жилых домов, а действующие нормы Постановления Правительства области № 178-п не содержат оснований для отказа в выдаче разрешений на размещение таких объектов.

Указанные предложения 22.06.2020 г. Советом (ассоциацией) были

направлены в адрес профильного министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области.

Из ответа министра природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области А.М. Самбурского от 20.07.2020 № АС-12-16/3125 следует, что он поддерживает предлагаемые изменения, вместе с тем, предлагает запросить позицию министерства строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области, как разработчика Постановления Правительства области № 178-п.

В свою очередь, министерство строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области в своем ответе от 30.10.2020 № УА-ГС/144-исх указало, что в части вопросов своего ведения поддерживает предложения и считает целесообразным внесение изменений в Постановление Правительства области № 178-п.

После чего указанные предложения с ответами министерств были направлены для рассмотрения вице-губернатору – заместителю председателя Правительства Оренбургской области по внутренней политике – министру региональной и информационной политики Оренбургской области Сухареву И.Н.

Министерство региональной и информационной политики Оренбургской области в своем ответе от 10.12.2020 № 06-02-16 указало, что поддерживает соответствующие предложения и позиции министерств. А также отметило, что Правительство Оренбургской области вправе в постановлении расширить перечень оснований для отказа в выдаче разрешения на размещение объекта и прекращения действий разрешения на размещение объекта (в частности, в целях предотвращения воздействия на человека электромагнитного излучения от антенно-мачтового сооружения).

По итогам согласования соответствующих изменений Секретариатом Совета (ассоциации) был разработан проект постановления Правительства Оренбургской области «О внесении изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 17.03.2016 № 178-п» (далее – Проект).

Данный проект 18.12.2020 г. был направлен в адрес профильного министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области в целях организации работы по внесению соответствующих изменений в Постановление Правительства области № 178-п.

Согласно письму министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области от 22.03.2021 № НС-12-24/5520 предполагаемый срок внесения изменений май – июнь 2021 года.

В конце июля 2021 года Секретариатом Совета (ассоциации) было получено письмо за подписью министра природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области А.М. Самбурского от 21.07.2021 № АС-12-

22/18231, согласно которому министерством проводится анализ целесообразности внесения изменений в Постановление Правительства области № 178-п (принятия постановления в новой редакции) в целях эффективности соответствующего правового регулирования.

До настоящего времени предложенные изменения в Постановление Правительства области № 178-п так и не внесены. С июля 2022 года Проект находится на рассмотрении в Государственно-правовом управлении Аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области.

Администрация муниципального образования город Новотроицк за это время уже дважды (08.10.2021 г. и 02.03.2022 г.) обращалась в Совет (ассоциацию) с вопросом на какой стадии находится проект внесения изменений в Постановление Правительства области № 178-п.

Таким образом, внесение предложенных администраций города Новотроицка изменений в Постановление Правительства области № 178-п осуществляется почти два года (с июня 2020 г.) и до настоящего времени изменения так и не внесены.

В свою очередь специальный порядок рассмотрения предложений Совета (ассоциации) по совершенствованию нормативных правовых актов Правительства области по вопросам местного самоуправления в соответствии с Законом о взаимодействии до настоящего время не установлен.

При этом Совет (ассоциация) также не обладает правом внесения проектов постановлений Правительства Оренбургской области напрямую в Правительство Оренбургской области как субъект правотворческой инициативы.

Соответствующие предложения по внесению изменений в Регламент Правительства области, предусматривающие наделение Совета (ассоциации) данным правом, не были поддержаны по причине того, что главы муниципальных образований Оренбургской области вправе самостоятельно вносить проекты постановлений в Правительство Оренбургской области.

Однако из представленного примера следует, что если предложения Совета (ассоциации) рассматриваются в министерствах почти два года, то правотворческие инициативы отдельных глав муниципальных образований могут быть вообще не реализованы.

Секретарь Совета (ассоциации)



В.А. Щепачев